

# Planeación Integral en Salud

## Proceso de gestión pública



**MinSalud**

Ministerio de Salud  
y Protección Social



**MinSalud**

Ministerio de Salud  
y Protección Social

# Salud

Es el resultado de la interacción de condiciones biológicas, psíquicas, sociales y culturales del individuo, con su entorno y con la sociedad.

Y es a su vez sustrato para acceder a un mejor nivel de bienestar como condición esencial para la vida.

Fuente Aproximación al concepto de salud. Revisión histórica... **Luis Guerrero y Aníbal León**

**FERMENTUM** Mérida - Venezuela - ISSN 0798-3069 - AÑO 18 - Nº 53 - SEPTIEMBRE - DICIEMBRE 2008 - 610-633



**MinSalud**  
Ministerio de Salud  
y Protección Social

# Salud Pública

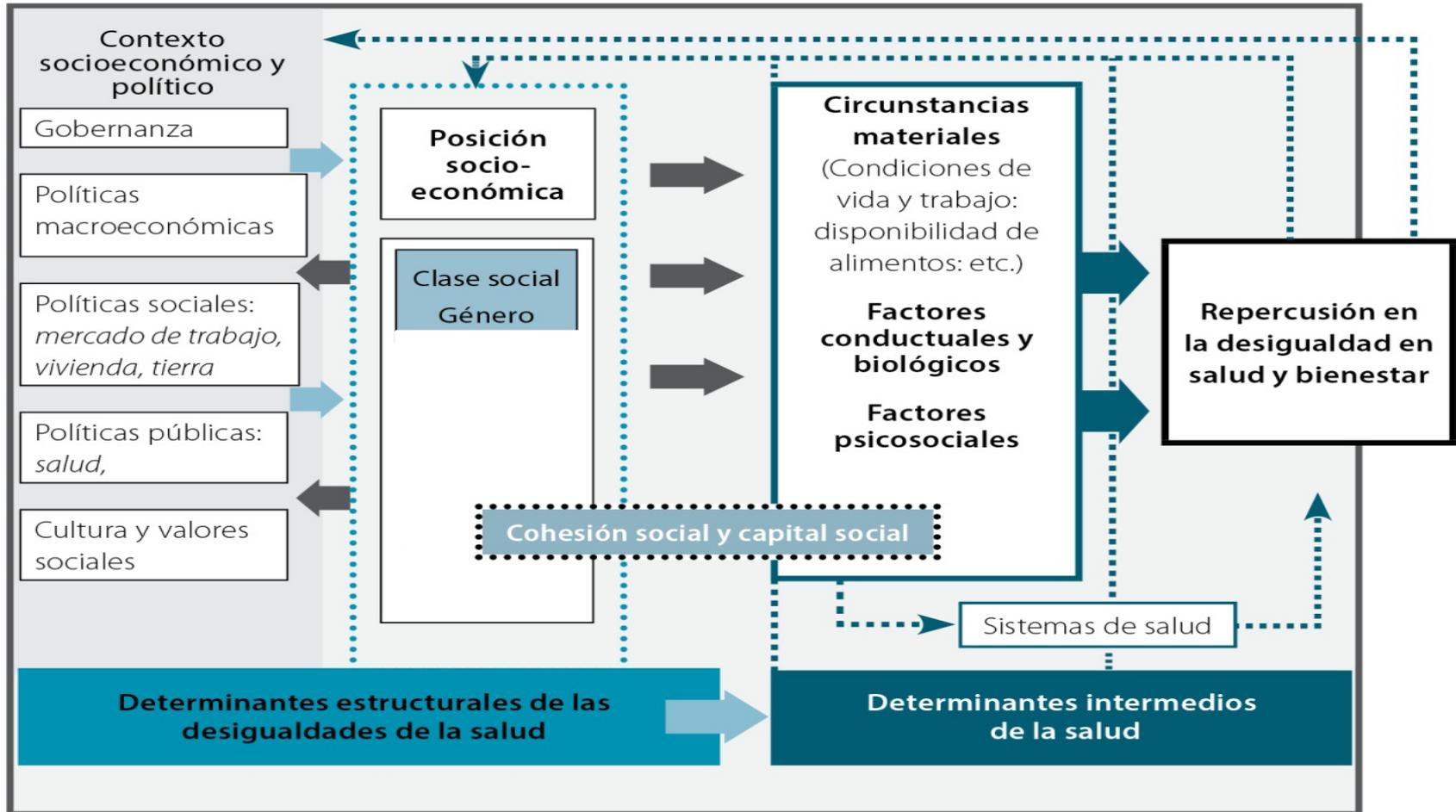
*Compromiso de la Sociedad  
con sus ideales de salud*

OPS./OMS. II Conferencia Panamericana de Educación en Salud Pública



# Modelo de los determinantes sociales de la salud

**GRÁFICO 1. Marco Conceptual de los Determinantes Sociales de la Salud**





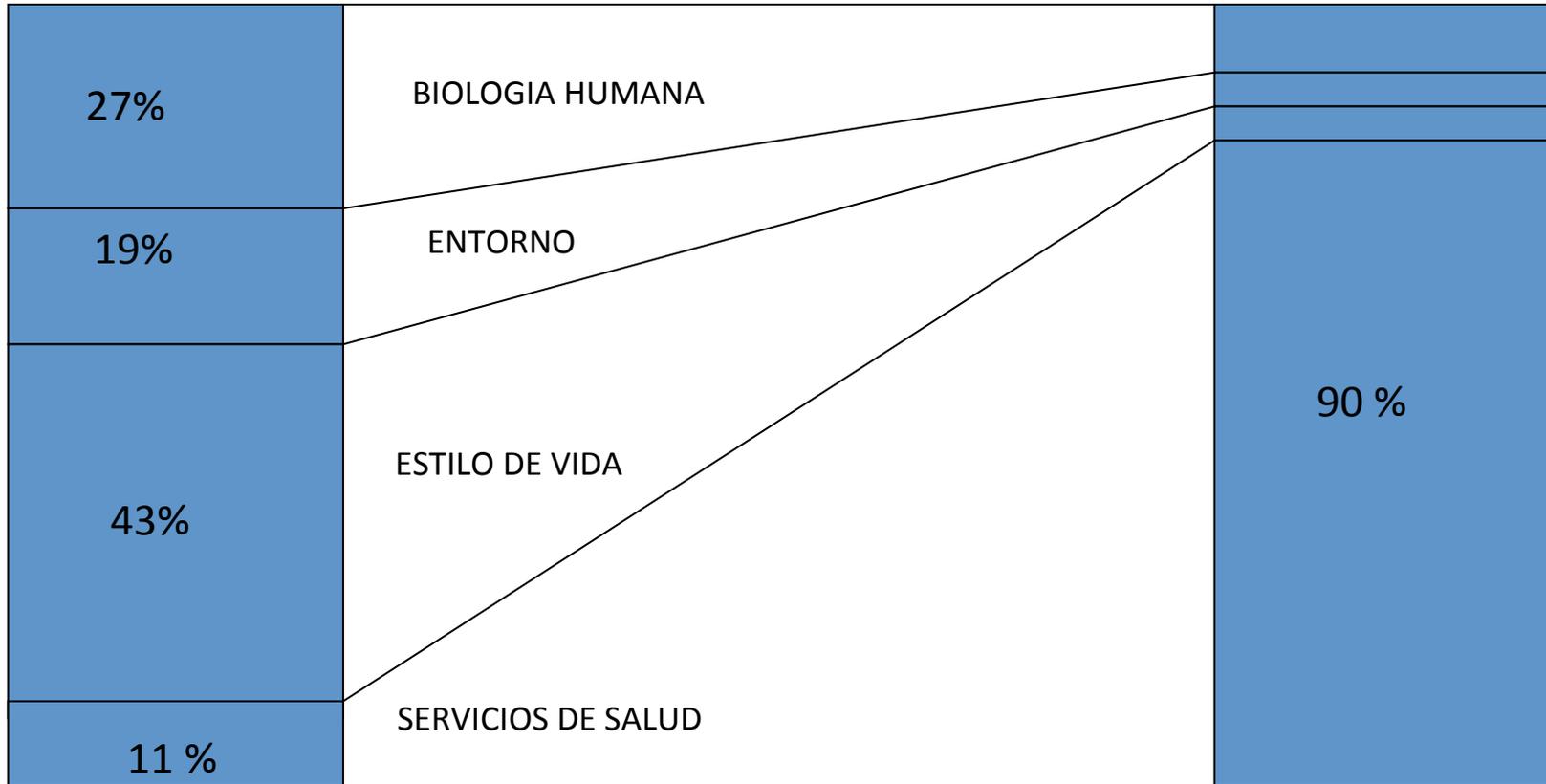
**MinSalud**

Ministerio de Salud  
y Protección Social

# Aporte sectorial

**CONTRIBUCION POTENCIAL A  
LA MORBIMORTALIDAD**

**RESPONSABILIDAD  
ATRIBUIDA**



Dever, GEA. "An epidemiological Model For Health Policy Analysis". 1976

$\mathcal{N}(\mu, \sigma^2)$

$$f(x) = \frac{1}{\sigma\sqrt{2\pi}} e^{-\frac{1}{2}\left(\frac{x-\mu}{\sigma}\right)^2}$$



$-3\sigma$        $-2\sigma$        $-\sigma$        $\mu$        $\sigma$        $2\sigma$        $3\sigma$



**MinSalud**

Ministerio de Salud  
y Protección Social

# Salud Pública

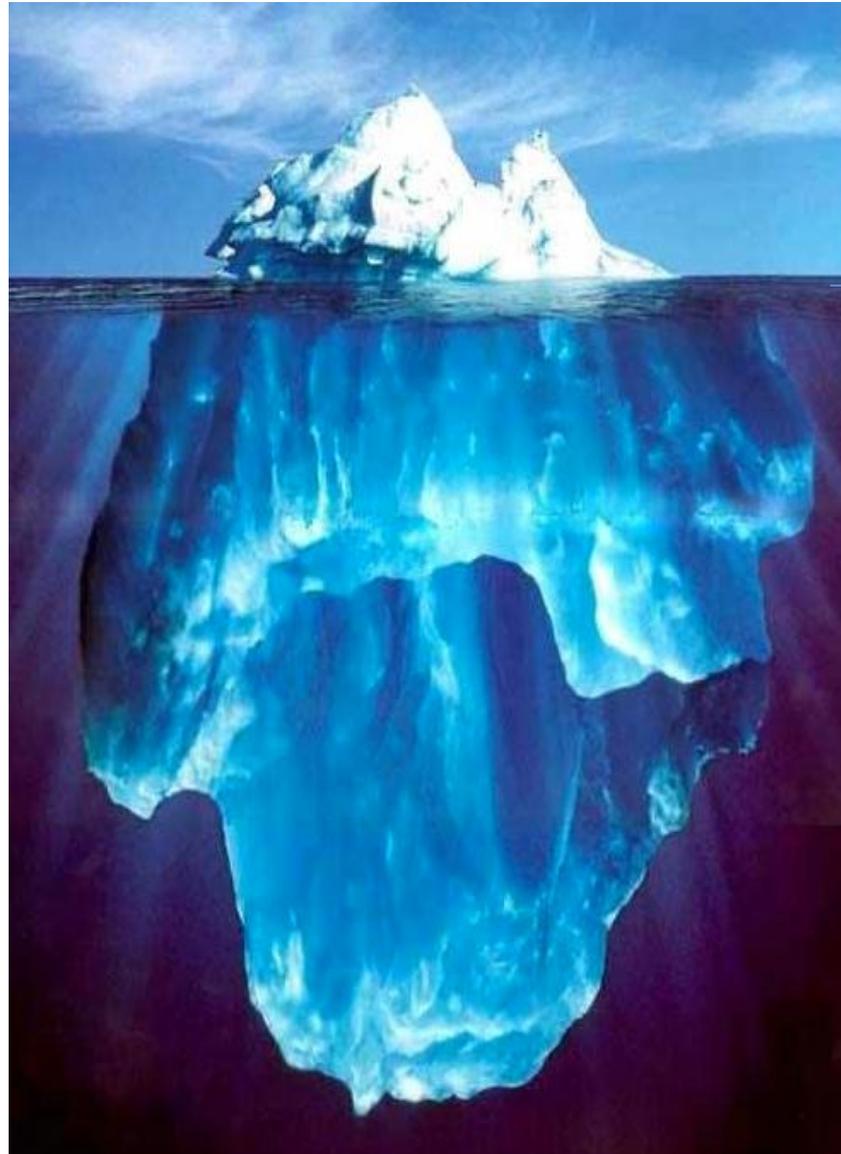
“Esta constituida por el conjunto de políticas que buscan garantizar de manera integrada, la salud de la población por medio de acciones de salubridad dirigidas tanto de manera individual como colectiva. Sus resultados se constituyen en indicadores de las condiciones de vida, bienestar y desarrollo. Las acciones se realizarán bajo la rectoría del Estado y deberán promover la participación responsable de todos los sectores de la Comunidad”

Ley 1122/2007



**MinSalud**

Ministerio de Salud  
y Protección Social



Efectos

---

Causas  
Intermedias  
Factores de  
riesgo

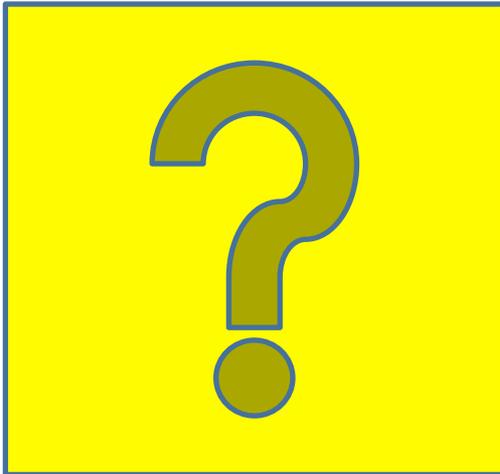
---

Determinantes  
Estructurales



**MinSalud**

Ministerio de Salud  
y Protección Social



- ¿Como modificar los resultados o efectos sobre la salud?



**MinSalud**

Ministerio de Salud  
y Protección Social

## La enfermedad no ocurre al azar Es posible

**Anticiparse** a la enfermedad para que no se presente o si se tiene, detectarla temprana y tratarla precozmente para impedir o acortar su evolución y sus consecuencias, mediante:

- La identificación de **las circunstancias y condiciones** que inciden en la aparición y desenlace de la enfermedad, las cuales son individuales, colectivas y del entorno donde se vive y trabaja.
- La clasificación de **las personas** según se vean afectadas por las circunstancias y condiciones detectadas que puedan comprometer su salud.
- El diseño y puesta en marcha de **acciones** para eliminar, disminuir o mitigar esas circunstancias y condiciones.



- Mejor nivel de salud- disminución de la carga
- Respaldo financiero.
- Contribución al bienestar



**MinSalud**

Ministerio de Salud  
y Protección Social

# Gestion del Riesgo

## Abordaje no medicalizado de la salud



**MinSalud**

Ministerio de Salud  
y Protección Social

“ Debemos recordar que la salud es un resultado de todas las politicas...” – Ban Ki Moon

10

PLAN  
DECENAL  
DE SALUD  
PÚBLICA

COLOMBIA  
2012  
2021

- **Accion Intersectorial**
- Esbozada desde la Declaración de Alma-Ata (1978)

- **Políticas Publicas Saludables**
- Explicita desde la Carta de Ottawa de PS(1986)

- **Salud en todas las Politicas**
- Esbozada desde la Presidencia de Finlandia de la EU (2006)





# Antecedentes PDSP

## Resultado de un ejercicio de participación social y comunitaria, Hito en Colombia:

- 153.397 colombianos e instituciones públicas y privadas, gobierno nacional, departamental y municipal, al que se sumaron,
- 65 expertos y científicos del país,
- 16 Ministerios,
- 2 Agencias,
- 11 Altas consejerías,
- 6 Departamentos Administrativos,
- 3 programas presidenciales y,
- 3 unidades administrativas.



# Antecedentes PDSP

- Integra el enfoque de derechos, el poblacional, el enfoque diferencial, el enfoque de género y el marco conceptual de los determinantes sociales de la salud.
- La visión, “Un instrumento de paz orientado hacia la equidad en salud y el desarrollo humano a partir de la plena garantía y protección del derecho a la salud y la disminución de la brecha de desigualdad e inequidad, es un pacto ciudadano”



**MinSalud**

Ministerio de Salud  
y Protección Social

Fortalecimiento a la  
Autoridad Sanitaria

*Salud Ambiental*

*Derechos sexuales y Sexualidad*

*Convivencia social y Salud Mental*

*Seguridad Alimentaria y Nutricional*

*Salud y ámbito laboral*

*Vida saludable y condiciones crónicas  
y discapacidad*

*Vida saludable libre de enfermedades  
Transmisibles*

*Salud en Emergencias y Desastres*

Poblaciones de mayor  
vulnerabilidad  
(infancia y  
adolescencia /Vejez/  
victimas/discapacidad/  
étnicos)

**Dimensiones  
Prioritarias**



**MinSalud**

Ministerio de Salud  
y Protección Social

# Modelo de Gestión de la Salud

Planeación

Gestión  
del Riesgo

Monitoreo  
y  
Evaluación



## 1. Diagnostico- priorización

- Territorio - Población
- Individuos

### Herramientas

1. ASIS

2. CPI y CPL

## 2. Formulación del plan

- Construcción técnica y social
- Formulación

3. Pase a la equidad en salud

4. POS

5. Lista explicita PIC

6. Normas Comisión  
intersectorial Salud publica



**MinSalud**

Ministerio de Salud  
y Protección Social

# Entidad Territorial

ASIS

Aseguradores

Población  
General

CPI

Caracterización de Población

Conglomerado Poblacional

Plan Poblacional

Plan Individual

PLAN TERRITORIAL DE SALUD PUBLICA



Caracterización de los contextos territorial y demográfico

Contexto territorial

Contexto demográfico

Efectos de salud

Mortalidad

- General por grandes causas
- Específica por subgrupos
- Materno-infantil

Morbilidad

- Análisis según lista de morbilidad
- Eventos agudos y crónicos de alto costo
- Eventos precursoros
- Eventos de notificación obligatoria

Determinantes Sociales de la Salud

Determinantes Intermediarios de la salud

- Circunstancias materiales
- Factores conductuales, psicológicos y culturales
- Sistema sanitario

Determinantes estructurales de las inequidades en salud

Biológicos, estrato, etnia, raza, nivel educativo, ocupación, ingresos

Métodos de análisis

Localización – Características físicas del territorio – Accesibilidad geográfica

Tamaño y volumen poblacional – Estructura demográfica – Dinámica demográfica – Movilidad forzada

- Ajuste de tasas
- Cálculo de AVPP
- Diferencias relativas
- Identificación de prioridades

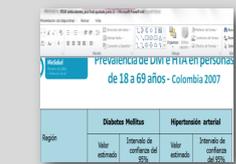
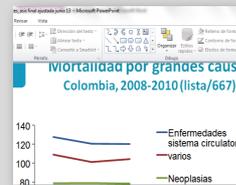
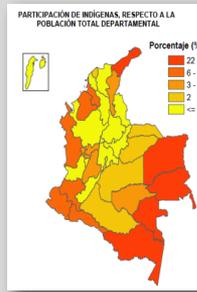
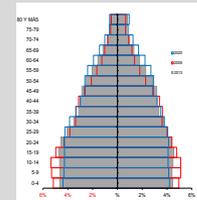
- Descripción de la morbilidad según agrupación
- Medidas absolutas y relativas de desigualdad
- Identificación de prioridades

- Diferencias relativas
- Razón de tasas
- Índices de concentración
- Identificación de prioridades

Variables que causan gradiente



Representado a través de:



Salida-resultado

Conocimiento de la relación población-territorio-ambiente-sociedad

Causas de las causas

Prioridades por dimensión prioritaria

Propuesta de objetivos sanitarios territoriales

Plan estratégico

Plan operativo



**Filtro 1: En cada etapa de Vida**

- Rx universales
- (sexo y edad)



**Filtro 2: Todas las edades**

- Rx individuales (antecedente patológicos)



**Filtro 3: Todas las edades**

- Rx Alto Costo
- (uso de servicios)

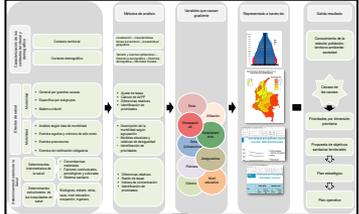
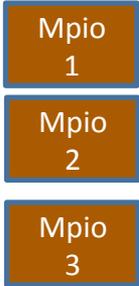
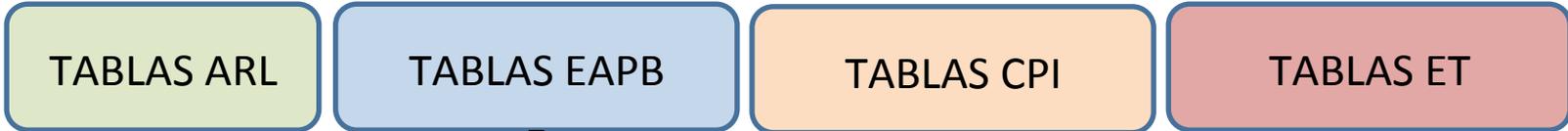
**Filtro 5: Circunstancias sociales que generan gradiente**

**Filtro 6; Condiciones: Genéticas Comportamiento Entorno**

**Resultado: GRUPOS DE RIESGO Y PRIORIZACION**



# SISPRO





Proceso



analítico - sintético



Caracterizar

Medir

Explicar



Salud- enfermedad



Determinantes



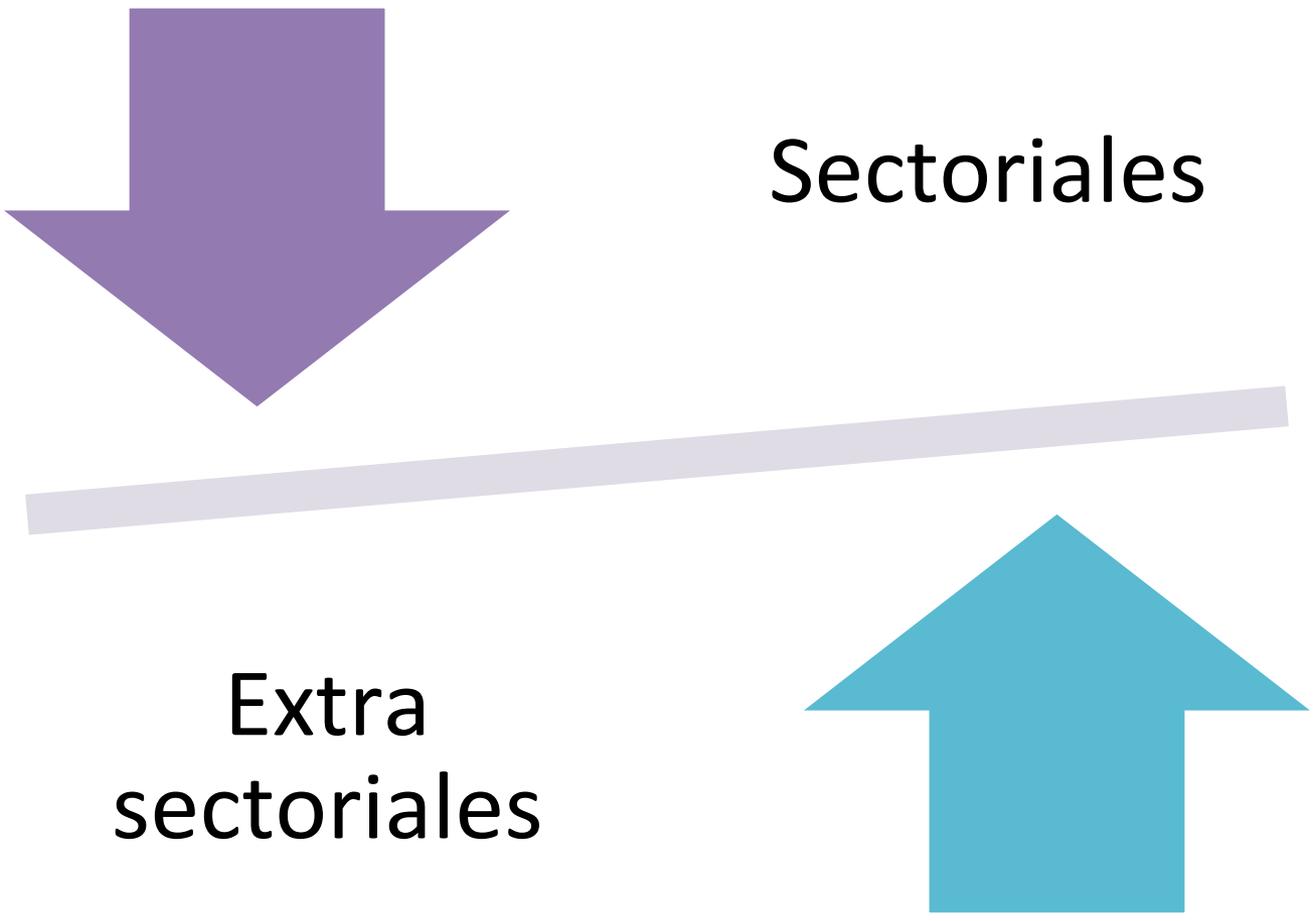
Identificar

Priorizar

Necesidades y problemas sanitarios



# Prioridades





**MinSalud**

Ministerio de Salud  
y Protección Social

# Prioridades Sectoriales

## 1. ENT

- Cardiovascular
- Cáncer
- Diabetes- S Metabólico
- Enfermedad pulmonar crónica

## 2. ECE

- Homicidio
- Accidente de tránsito
- Suicidio
- Violencia intrafamiliar y de género

## 3. ET

- IRA
- EDA
- Dengue
- IAAS
- Malaria
- TBC
- VIH

## 4. MPN

- Sífilis congénita- gestacional
- Bajo Peso al nacer
- Mortalidad Materna (hemorragias- transt. hipertensivos)
- Embarazo Adolescente
- Desnutrición

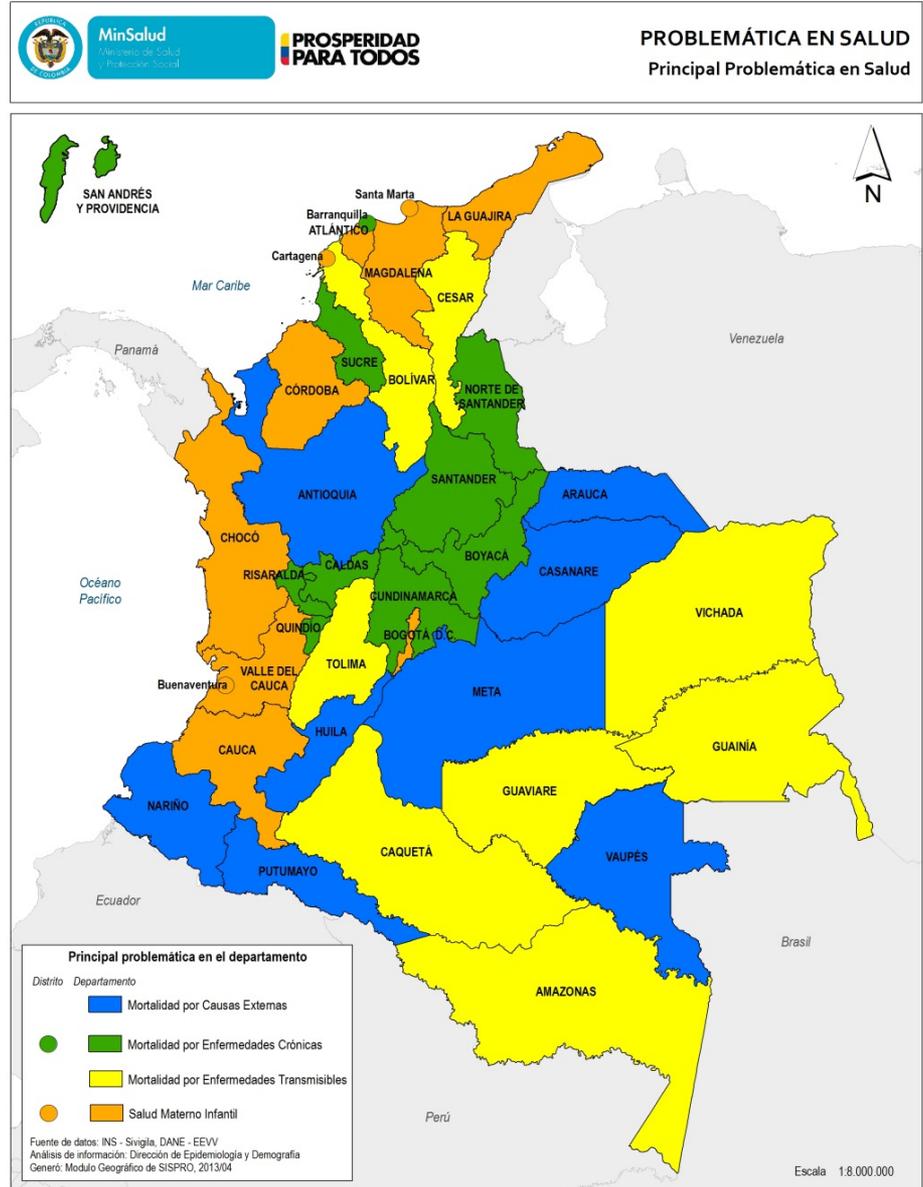
Fuente: Bodega de Datos del SISPRO - ENSIN, ENSM, ENS



# Patrón geográfico por grupo de causas

## Colombia 2012

Fuente: Bodega de Datos del SISPRO - ENSIN,  
ENSM, ENS



## Comisión Intersectorial de Salud Pública



### QUIÉNES LA CONFORMAN

-  **MinAgricultura**  
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural
-  **MinSalud**  
Ministerio de Salud y Protección Social
-  **MinTrabajo**  
Ministerio de Trabajo
-  **MinMinas**  
Ministerio de Minas y Energía
-  **MinEducación**  
Ministerio de Educación Nacional
-  **MinAmbiente**  
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible
-  **MinVivienda**  
Ministerio de Vivienda, Ciudad y Saneamiento
-  **MinTransporte**  
Ministerio de Transporte
-  **MinCultura**  
Ministerio de Cultura
-  **DNP**  
Departamento Nacional de Planeación
-  **DPS**  
Departamento de Planeación y Desarrollo Social
-  **NGRD**  
Núcleo de Gestión y Rendición de Cuentas



**MinSalud**

Ministerio de Salud  
y Protección Social

# PDSP 2012 -2021

## Visión compartida

**153.230**

**Colombianos y  
Colombianas**



Desafíos  
Dimensiones

Evidencias

Retos  
Componentes

## Metas estratégicas

1. Alcanzar la mayor equidad en salud
2. Afectar positivamente los determinantes sociales de la salud
3. Mitigar los impactos de la carga de la enfermedad sobre los años de vida



**MinSalud**

Ministerio de Salud  
y Protección Social

## Línea de tiempo PDSP



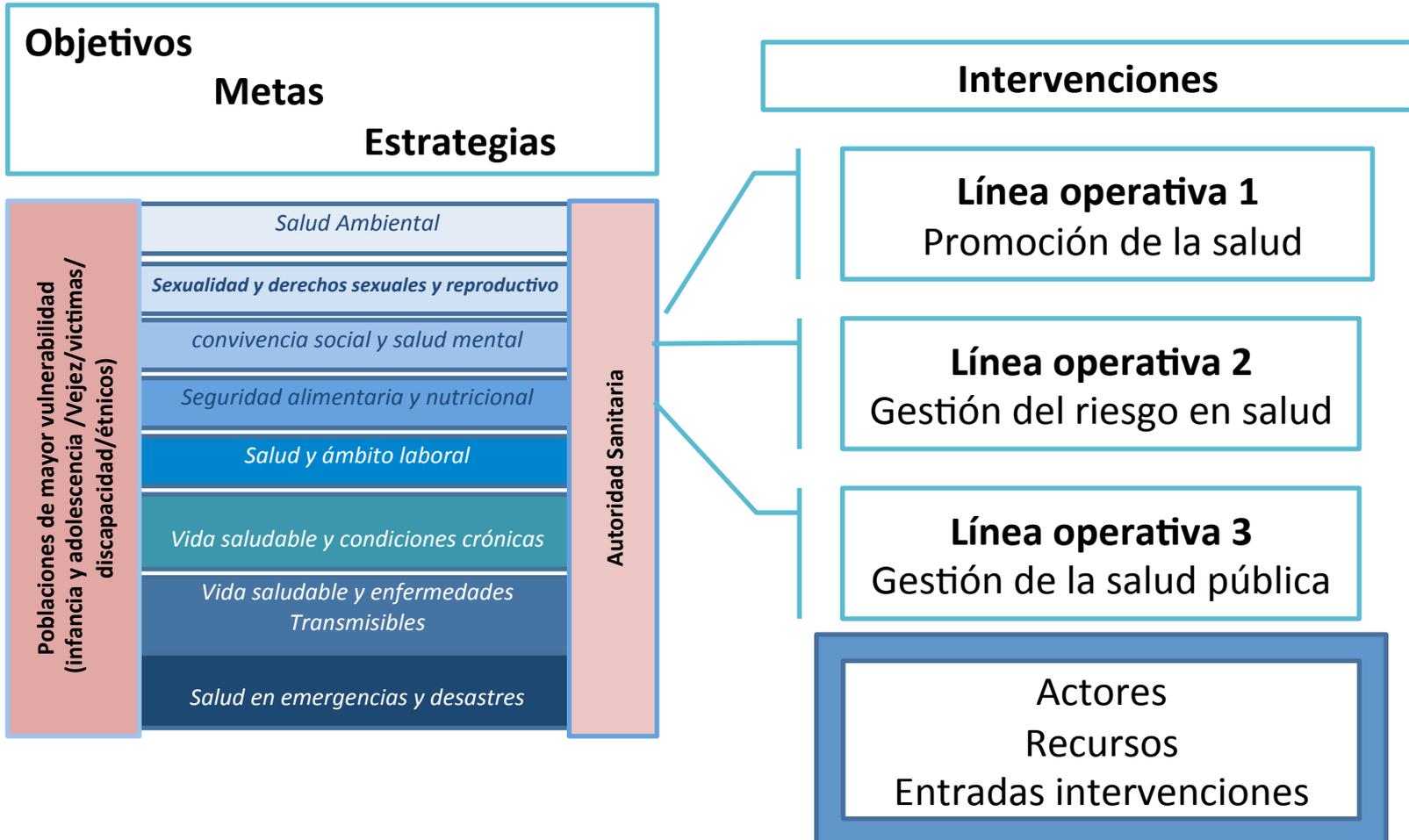
Resolución 1841 de 2013



**MinSalud**

Ministerio de Salud  
y Protección Social

# Planeación en Salud





# Planeación en Salud

## Intervenciones

**Línea operativa 1**  
Promoción de la salud

- Plan de Intervenciones Colectivas
- Agenda de Intervenciones Intersectoriales

**Línea operativa 2**  
Gestión del riesgo en salud

- Plan de Intervenciones Individuales EPS
- Plan de Gestión del Riesgo ARL

**Línea operativa 3**  
Gestión de la salud pública

- Funciones Complejas de la Salud Pública
  - Planeación en salud
  - Vigilancia en Salud Pública
  - Gestión de Insumos
  - Gestión del Talento Humano
  - Gestión de la prestación de servicios



**MinSalud**

Ministerio de Salud  
y Protección Social

# Planeación en Salud

Intervenciones

articulación del plan de trabajo de todas las comisiones

**Línea operativa 2**  
Gestión del riesgo en salud

**Línea operativa 3**  
Gestión de la salud pública

Lineamientos técnicos para cada función

menú explícito para selección y reglas de contratación

- Plan de Intervenciones Colectivas
- Agenda de Intervenciones Intersectoriales

- Plan de Intervenciones Individuales (sumatoria territorial y por EPS)

- Funciones Complejas
  - Planeación e
  - Vigilancia en S
  - Gestion de Insumos
  - Gestion del Talento Humano
  - Gestion de la prestación de servicios

Rutas/reglas red/ guías-protocolos



**MinSalud**

Ministerio de Salud  
y Protección Social

Dimensión PDSP

En cada etapa de  
Vida

1. PIC
2. A. intersectorial
3. P. Individual
4. F. complejas SP



**MinSalud**

Ministerio de Salud  
y Protección Social

## Artículo 2. Resolución 1841 de 2013.

### Responsabilidades de las entidades territoriales:

Las entidades territoriales de acuerdo con sus competencia y necesidades, condiciones y características de su territorio, **deberán adaptar y adoptar los contenidos establecidos en el Plan Decenal de Salud Pública 2012-2021, en cada cuatrienio a través del Plan Territorial de Salud coordinar su implementación en su área de influencia, de conformidad con los lineamientos que para el efecto defina este ministerio.**



**MinSalud**

Ministerio de Salud  
y Protección Social

# Plan territorial de salud

Es el instrumento de política pública que permite incorporar la equidad sanitaria en todas las políticas públicas territoriales.

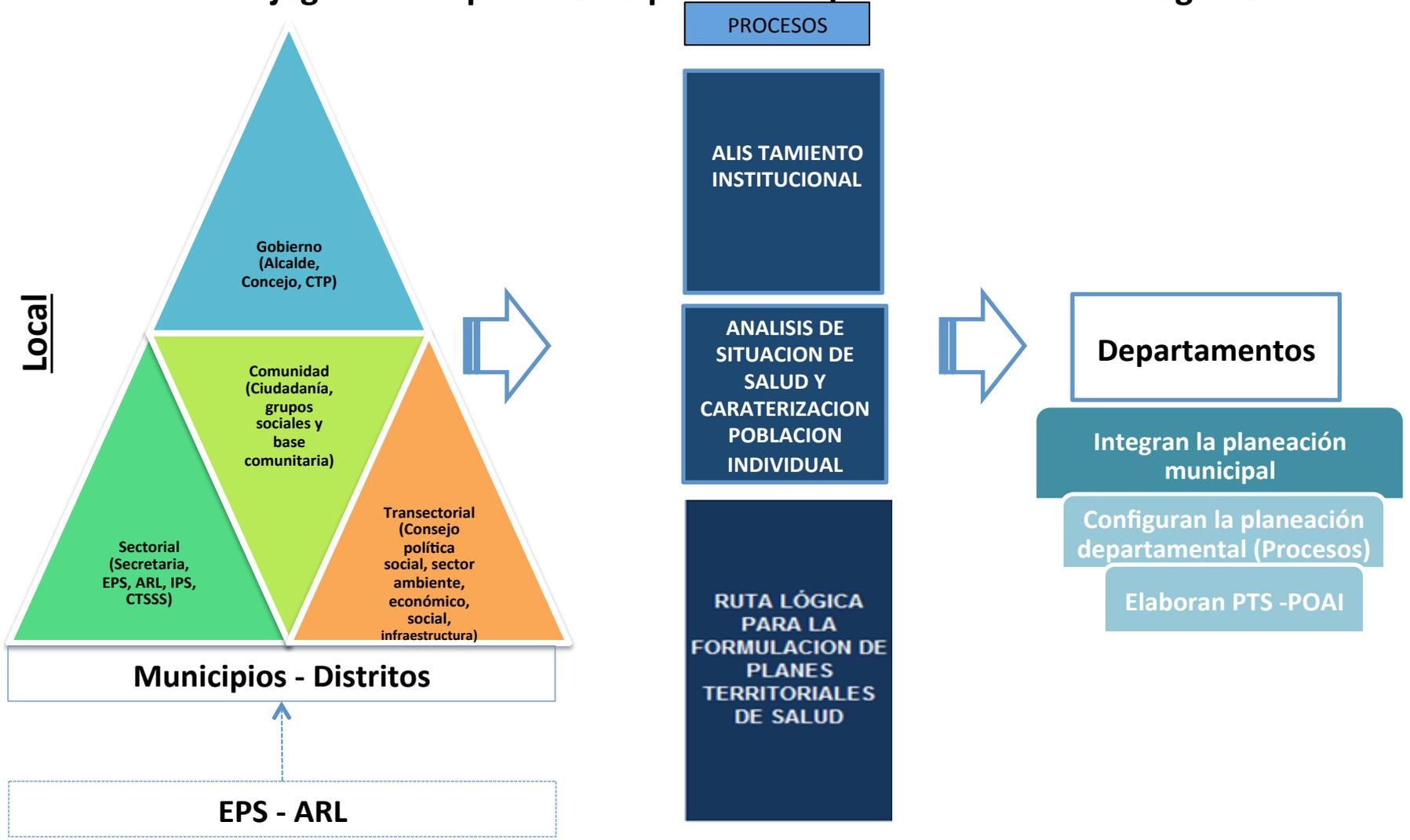
Por lo tanto, define la propuesta estratégica y operativa que se incluye en el Plan de Desarrollo del Territorio, para converger el desarrollo social y económico, y orientar las acciones sectoriales, transectoriales y comunitarias, con el fin de alcanzar mayor equidad en salud y desarrollo humano en armonización con el Plan Decenal de Salud Pública 2012 - 2021.



**MinSalud**

Ministerio de Salud  
y Protección Social

# 1. Flujo del proceso de planeación para el desarrollo integral en salud





**MinSalud**

Ministerio de Salud  
y Protección Social

# PASE A LA EQUIDAD EN SALUD



*La Estrategia PASE a la Equidad en Salud es un conjunto orgánico de elementos conceptuales, normativos, metodológicos, técnicos y operativos que se entretajan de manera armónica para garantizar la formulación y gestión integral de planes territoriales de salud (PTS) en el marco del PDSP 2012-2021.*



**MinSalud**

Ministerio de Salud  
y Protección Social

[www.sispro.gov.co](http://www.sispro.gov.co)

mospina@minsalud.gov.co

**GRACIAS**