

10. El financiamiento como herramienta de crecimiento productivo



Rosa Fernanda Chacón Antía
Julián Osvaldo Rojas Rodríguez
Equipo Técnico Crédito y Financiamiento

Introducción

En el año 2005 el Gobierno Departamental decidió impulsar un programa especial para el financiamiento de proyectos productivos agropecuarios y pesqueros. Para lograr este objetivo, celebró el convenio N° 565 de Riesgo Compartido entre el Banco Agrario¹, el Fondo Regional de Garantías del Tolima S.A.² y el Departamento del Huila, mediante el cual el departamento otorga la garantía de aval complementaria del FAG a créditos de productores agropecuarios que reúnan las condiciones estipuladas en el mencionado convenio, que cumplan con los requisitos exigidos por el Banco y FINAGRO, y que sean aprobados por el Comité de Evaluación y Seguimiento. En los seis años de vigencia del Convenio, hasta el 31 de diciembre del 2010, el departamento concedió la garantía de aval a créditos por valor de \$52.978.600.802.

10.1 Avance del programa de crédito

En el 2011 se concedió aval a solicitudes de crédito de 483 productores por un monto de \$2.249.987.373 distribuido de la siguiente manera: \$1.538.353.373 para 461 pequeños productores asociados y \$711.634.000 para 22 medianos productores.

La distribución y valor de los créditos concedidos con aval, por rubro productivo, se muestra en la tabla y gráficos siguientes:

Tabla 10.1. Valor de los créditos con aval y destino por rubro productivo

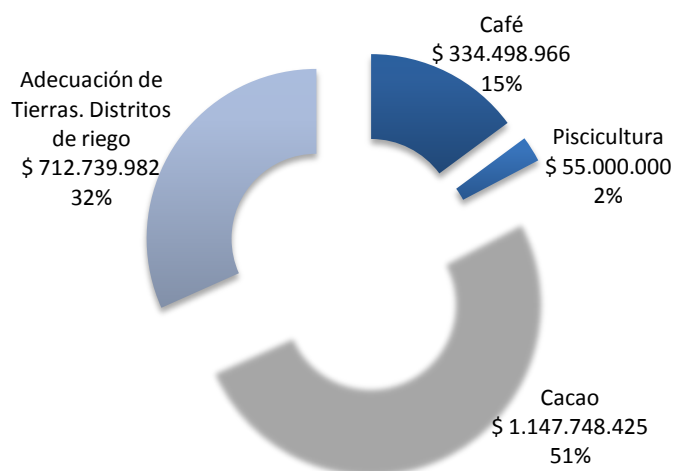
RUBRO	VALOR DEL CRÉDITO (\$)	DESTINO
Programa de café	334.498.966	Consolidación de pasivos
Cadena piscícola	55.000.000	Consolidación de pasivos
Cadena productiva de cacao	1.147.748.425	Consolidación de pasivos
Unidad de Gestión de Adecuación de Tierras	712.739.982	Consolidación de pasivos

Fuente: Secretaría de Agricultura y Minería. Financiamiento.

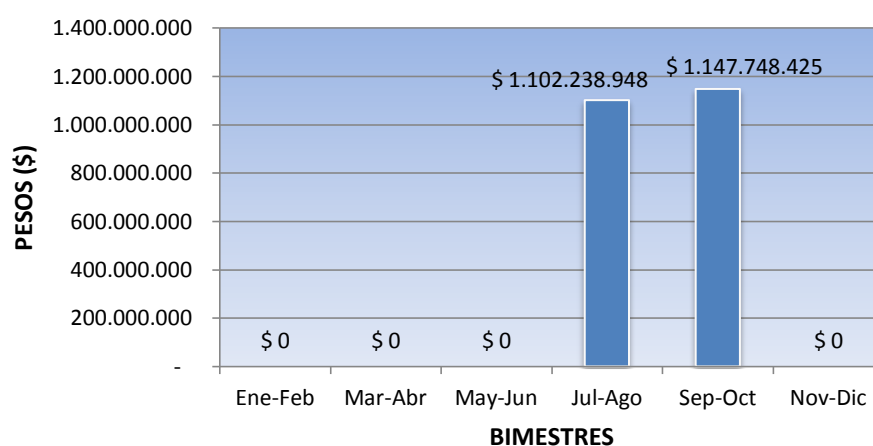
En el 2011 se presentaron necesidades de renovación de garantía de aval para consolidación de pasivos de créditos en los programas de adecuación de tierras, de café y en las cadenas productivas piscícola y de cacao, esto en aras de normalizar el estado de cartera de los productores agropecuarios beneficiados con la garantía de aval, quienes fueron afectados por la ola invernal que ha azotado al Departamento del Huila, causándoles graves problemas en los resultados de la producción y como consecuencia, el incumplimiento en el pago oportuno de las obligaciones crediticias.

¹ Página web: www.bancoagrario.gov.co

² Página web: www.frgtolima.com

Gráfico 10.1. Valor y participación en el total de los créditos avalados por rubros en el 2011

Fuente: Secretaría de Agricultura y Minería. Financiamiento.

Gráfico 10.2. Créditos avalados en 2011

Fuente: Secretaría de Agricultura y Minería. Financiamiento.

En relación a la cuantía de los créditos, sobresalió la cadena productiva de cacao, seguida del programa de adecuación de tierras. Estos recursos fueron destinados a la consolidación de pasivos, debido a que la mayoría de los productores de cacao y las asociaciones de usuarios de distritos de riego fueron perturbados por la crisis generada por el fenómeno climático que ha afectado a la región desde el año inmediatamente anterior. Los productores de café y la cadena piscícola se hicieron presentes en este programa con créditos por menor cuantía pero con el mismo destino.

En las cadenas productivas de tabaco, panela y frutas, no hubo solicitudes de aval para créditos durante el periodo en referencia.

10.2 Incentivo adicional a la capitalización rural departamental

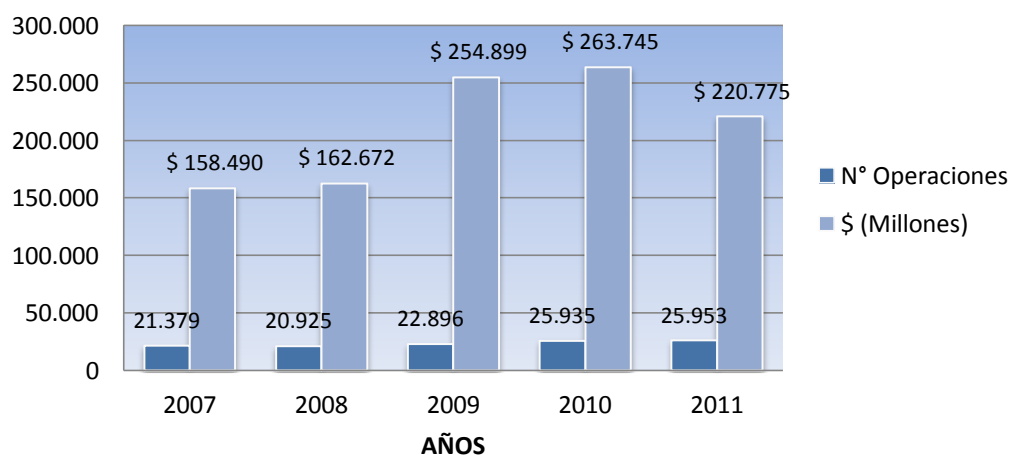
El gobierno del Departamento del Huila asignó un total de \$ 6.421.445.294 de recursos de regalías petrolíferas y recursos propios, cuyo único objetivo era la implementación del incentivo adicional al ICR nacional administrado por FINAGRO.

Estos recursos fueron destinados, de acuerdo con las políticas de otorgamiento y reglamentación vigente por parte de FINAGRO, para el pago de un ICR del 10% del incentivo adicional a proyectos que generen desarrollo agropecuario en el departamento y que sean ejecutados por pequeños productores cuyas actividades estén contempladas en el Manual de FINAGRO como rubros susceptibles para acceder a ICR; y hasta un 20 % para proyectos agropecuarios ejecutados por medianos y grandes productores sin exceder el monto de \$60.000.000 para operaciones individuales, además dichos proyectos deben ser desarrollados dentro del territorio del Departamento del Huila y deben cumplir con las características mencionadas anteriormente. Para los medianos productores en ningún momento la sumatoria de los incentivos adicionales puede superar el 40%.

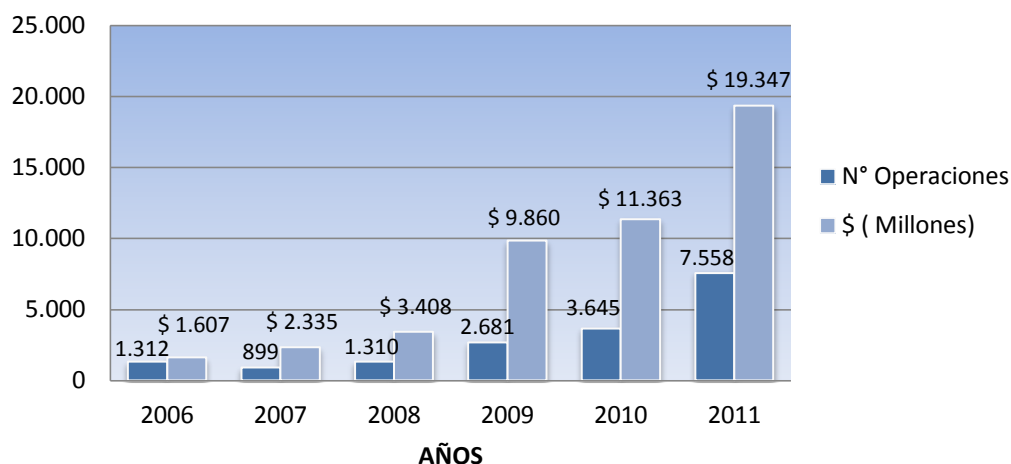
Este incentivo adicional se pagará de forma **automática** para todas las operaciones de crédito, las cuales deben ser redescontadas e inscritas en el Fondo de Financiamiento para el Sector Agropecuario FINAGRO, el cual pagará el incentivo adicional cuando el proyecto cumpla con los requisitos exigidos para acceder al ICR nacional.

Es importante recalcar que estas herramientas de complementariedad implementadas por la Gobernación del Huila han permitido dinamizar la colocación de créditos totales en el departamento, aspecto que se debe considerar de valiosa importancia, pues la colocación de recursos en el sector agropecuario esta directamente ligado al desarrollo de la población rural del Huila.

Gráfico 10.3. Comportamiento de la colocación de crédito Finagro en el Huila 2007–2011



Fuente: FINAGRO

Gráfico 10.4. Comportamiento de la captación de ICR Finagro en el Huila 2007–2011

Fuente: FINAGRO

Avance del programa de crédito

Hasta el 31 de diciembre del año 2011 se beneficiaron 8.860 productores agropecuarios del Departamento del Huila, los cuales recibieron pagos por \$6.421.554.294 del programa de incentivo adicional ICR Huila, que fue creado por el Gobierno Departamental como mecanismo de apoyo al sector agropecuario y para fortalecimiento del equipamiento productivo. Estos recursos han permitido jalonar inversiones nuevas, para la modernización del sector en el departamento, por un monto de \$70.038.341.148, siendo los sectores cafetero y arrocerero los que más recursos de este incentivo han capturado.

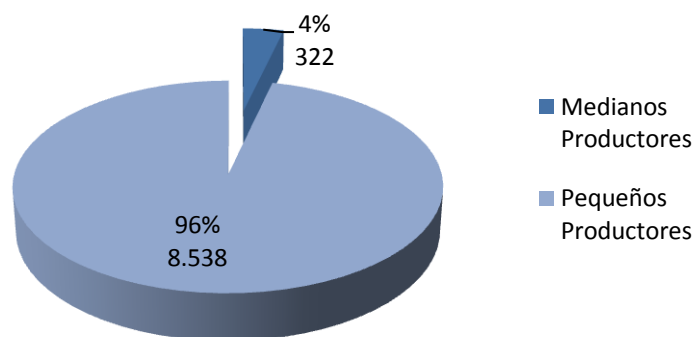
Tabla 10.2. Actividades de la producción beneficiadas

ACTIVIDADES PRODUCTIVAS	VALOR PROYECTOS (\$)	ICR HUILA VALOR		ICR HUILA BENEFICIARIOS	
		VALOR ICR (\$)	%	NÚMERO	%
ACUICULTURA	2.862.107.866	242.628.616	3,77	29	0,32
ALGODON	17.900.000	1.655.000	0,02	1	0,01
ARROZ	6.511.268.478	686.044.884	10,68	72	0,81
AVICULTURA	2.139.802.500	129.676.922	2,01	32	0,36
CACAO	2.091.351.595	219.908.231	3,42	184	2,07
CAFÉ	46.829.304.197	4.275.622.966	66,58	8.083	91,23
CANA PANELERA	400.801.000	35.166.737	0,54	49	0,55
FRIJOL	51.230.000	4.599.000	0,07	16	0,18
FRUTAS Y	1.978.037.845	208.902.397	3,25	210	2,37
GANADERIA	5.070.539.209	415.487.114	6,47	147	1,65
MAIZ	1.403.131.300	83.355.467	1,29	11	0,12
PORCINOS	661.073.158	114.289.160	1,77	26	0,29
TOTAL	70.038.341.148	6.421.445.294	100%	8.860	100%

Fuente: Secretaría de Agricultura y Minería. Unidad de Gestión de Financiamiento.

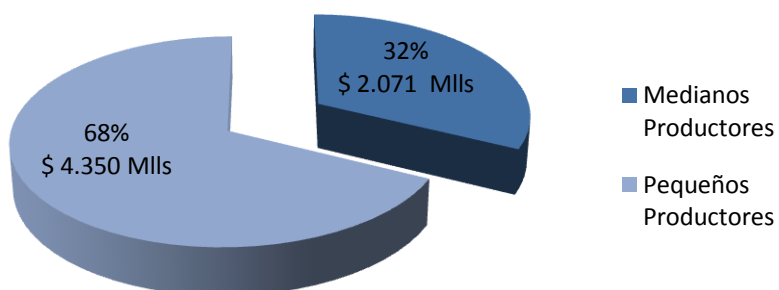
Por el número de productores beneficiados, el sector cafetero es también líder en el número de operaciones de crédito beneficiadas con este incentivo, pues el 91,2% de todos los beneficiarios, que equivale a 8.083 operaciones de crédito utilizando esta herramienta, son productores de café y las inversiones fueron destinadas a esta actividad económica productiva.

Gráfico 10.5. Participación en número de aprobaciones por tipo de productor



Fuente: Secretaría de Agricultura y Minería. Unidad de Gestión de Financiamiento.

Gráfico 10.6. Destino de los recursos del Incentivo Adicional por tipo de productor



Fuente: Secretaría de Agricultura y Minería. Unidad de Gestión de Financiamiento.

Pequeños productores

Respecto a los pequeños productores, por parte de la Gobernación del Huila (Secretaría de Agricultura del Huila) se beneficiaron 8.538 proyectos agropecuarios que resultaron susceptibles de incentivo adicional ICR Huila, los cuales capturaron recursos por este mecanismo por \$4.350.488.692 (ver Gráfico 10.5 y 10.6), beneficiando al sector cafetero por un monto de \$3.915.643.810 que corresponde a un 90% de la colocación de este incentivo para los pequeños productores, con estos recursos se beneficiaron 7.915 productores del grano. Estos recursos atendieron especialmente el Programa de Renovación de Cafetales Envejecidos liderado por la Federación Nacional de Cafeteros y fueron redescontados por bancos como el Banco Agrario de Colombia, el Banco de Bogotá y Davivienda.

Lo anterior se ha logrado junto con el Comité Departamental de Cafeteros del Huila, entidad con la cual se han articulado acciones como la realización de brigadas de crédito que han involucrado a los intermediarios financieros como canales para capturar dicho incentivo. Esto se realizó como estrategia de socialización y divulgación del incentivo, contrarrestando el desconocimiento de la oferta institucional que en materia de incentivos posee tanto el gobierno nacional como el departamental.



Foto: ICR para renovación de cafetales

Otros productores

Los medianos productores recibieron \$2.070.956.602 de incentivo adicional ICR, recursos que beneficiaron a 322 productores agropecuarios que presentaron proyectos por valor de \$21.622.531.197 (ver Gráfico 10.5 y 10.6). El sector arrocerero fue el sector productivo más beneficiado con los recursos de este programa, pues el 31,6% que equivale a \$655.440.424 del total de los recursos abonados a las obligaciones de crédito de este tipo de productores, corresponden a inversiones realizadas para la producción de arroz. Con los recursos de incentivo adicional se logró apoyar la modernización del equipamiento productivo que corresponde a compra de tractores, retroexcavadoras y sembradoras de precisión; además se apoyó la construcción o adecuación de un sistema de riego para la habilitación y siembra de este cultivo.



Foto: ICR para equipamiento en recolección de cereales

Por su parte, el sector ganadero capturó recursos mediante este incentivo por un monto de \$369.879.583, que corresponde al 17,86% del total de dinero de estos incentivos colocado para los medianos y grandes productores. Estos recursos se reflejaron en inversión en infraestructura pecuaria, establos, picapastos y equipos para transformación primaria y comercialización, específicamente, plantas de sacrificio de especies bovinas.



Foto: ICR para construcción de establo