

3. Desarrollo tecnológico apalanca la productividad en la Cadena Cárnica- Láctea



Carlos Aguirre, Secretario Técnico Cadena Cárnica-Láctea

Introducción

La ganadería ha experimentado un año con bastantes dificultades en términos de producción y comercialización, lo cual desalienta al subsector por la disminución en la rentabilidad. No obstante, en términos de productividad se continúa avanzando con un excelente apoyo interinstitucional y una organización gremial cada vez más fortalecida para lograr la competitividad que se requiere, paralelamente existen buenos desarrollos en el subsector de la transformación primaria con buena participación en el mercado local y regional.

Se han obtenido buenos resultados en la implementación de las normatividades establecidas para regular la producción primaria y la comercialización de cárnicos y lácteos.

3.1 Comportamiento de la cadena cárnica-láctea

La política agropecuaria se ha orientado en los últimos años hacia el mejoramiento de la productividad y competitividad con el fortalecimiento de las cadenas productivas, siendo su actual criterio productivo la política sectorial agropecuaria fundamentada en el mejoramiento de los procesos de investigación y desarrollo tecnológico a renglones considerados estratégicos y de una u otra manera, sustituir volúmenes de productos importados o incrementar su cobertura en el mercado interno y externo, generando empresarización y valor agregado.

El subsector ganadero en el departamento del Huila requiere replantear y modernizar sus estructuras productivas, procedimientos técnicos, operativos y administrativos, debido a los bajos parámetros productivos presentados, lo cual indica una baja competitividad del subsector. Con el propósito de mejorar y alcanzar mejores resultados en productividad y competitividad, se requiere la implementación de las políticas nacionales y gremiales ajustadas a una directriz como lo es el Plan de Desarrollo Departamental “Huila Naturaleza Productiva 2008 - 2011”.

La ganadería en el departamento del Huila es de tradición ancestral, cuyo hato ganadero fue de un millón de cabezas de ganado en la década de los 50, siendo la región más ganadera del Sur Colombiano que por múltiples factores y situaciones coyunturales (orden público, uso agrícola de tierras ganaderas, baja rentabilidad, otros) decreció notablemente la actividad. No obstante, el Departamento era catalogado como un productor de crías (criador), las cuáles se “exportaban” a diferentes regiones del país donde se realizan otros sistemas de explotación. En la actualidad se registra un cambio favorable en la actividad con notoriedad en el centro, occidente y sur del departamento, debido a la implementación del sistema doble propósito el cuál ha incrementado la producción de leche y de crías por tener un mejor manejo que la ganadería extensiva de cría.

• Descripción del subsector

Para el año 2010, los indicadores como respuesta a factores directos e indirectos que inciden en la actividad, presentan resultados con variaciones positivas y negativas.

TABLA 26. ESTADISTICAS GENERALES CADENA CARNICA-BOVINA

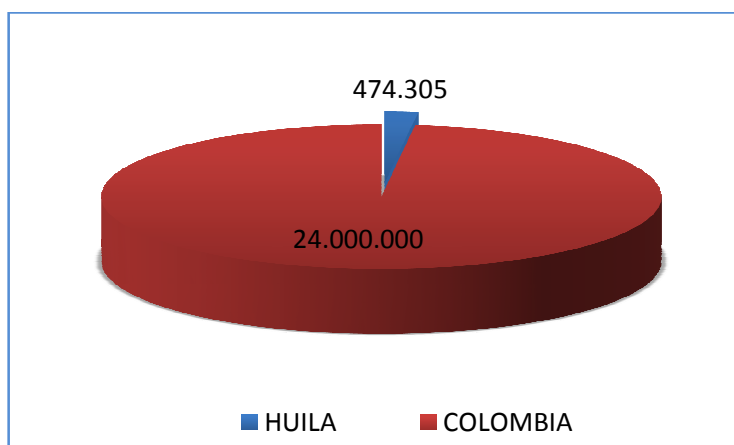
ITEM	AÑO 2009	AÑO 2010	VARIACIÓN %
Hato departamental (Cabezas)	463.149	474.305	2.4
Producción de leche (Litros)	109.609.245	105.698.051	-3.5
Producción promedio (Litros/Vaca/Día)	3.68	3.81	3.5
Producción de carne (Ton) en pie	39.950.6	37.811.8	-5.3
Animales sacrificados (Cabezas)	104.761	98.962	-5.5
Hembras sacrificadas (Cabezas)	56.476	52.962	-6.2
Machos sacrificados (Cabezas)	48.285	46.000	-4.7
Tasa de Extracción	21.5%	22%	0.5
Número de predios	15.671	15.993	2.0
Empleos Directos	20.468	20.877	2.0

FUENTE: Secretaría de Agricultura y Minería. Observatorio de Territorios Rurales. Evaluaciones Agropecuarias Municipales 2010. Comité Departamental de Ganaderos del Huila. Ciclo de vacunación B2010
Cálculo de Empleos. Cadena Productiva Cárnica Láctea

TABLA 27. PARÁMETROS DE PRODUCTIVIDAD

PARAMETRO	
Natalidad	51%
Edad Primer Parto	34 meses
Peso Destete Hembras	125 Kg.
Peso Destete Machos	145 Kg.
Consumo per. Cápite Carne	17.5 Kg./ año
Consumo per. Cápite Leche	135 L/ año
Capacidad de Carga	0.64 C./ha.

Fuente: Comité de ganaderos del Huila. Ciclo de vacunación. A/10

**GRÁFICO 34. INVENTARIO BOVINO 2010
NÚMERO DE CABEZAS**

Fuente: FEDEGAN- COMITÉ DE GANADEROS HUILA.

**TABLA 28. CRECIMIENTO PECUARIO CARNE-LECHE
2009-2010**

VALOR (\$ MILLONES)		VAR. %	PARTICIPACION TOTAL AGROPECUARIO (%)		VAR. %
2009	2010		2009	2010	
188.637.3	169.125.0	-10.3	11.72	10.36	-1.36

Fuente: Secretaría de Agricultura y Minería del Huila. Observatorio de Territorios Rurales.
Evaluaciones Agropecuarias 2010

• Análisis del comportamiento productivo del subsector

En general, en los últimos años el Huila ha tenido un crecimiento pecuario (bovinos) caracterizado por el aumento sostenido del número de animales, producción de carne y leche a consecuencia de la incorporación y adecuación de nuevas zonas de pastoreo con variedades mejoradas y asociaciones con leguminosas, implementación de sistemas silvo pastoriles y de bancos mixtos de forrajes, mejoramiento en manejo con la aplicación de buenas prácticas ganaderas (BPG) sin llegar a intervenir el equilibrio ambiental. Se observa un leve incremento del 2.4 % en el hato bovino, a pesar del intenso verano que lo afectó con mortalidad y desplazamiento de animales hacia otros departamentos.

La caracterización de la producción ha pasado de la cría tradicional por la incorporación de razas con aptitudes lecheras (Ayrshire, Gyr, Gyrholando, Jersey y otras) en la zona centro, occidente y sur, con el sistema de producción de doble propósito, con una participación notable del 79.67% del total del hato bovino. Se desarrolló el programa de mejoramiento genético por inseminación artificial a término fijo (IATF), con excelentes resultados, generando gran impacto entre los

productores. Se realizaron 7.594 inseminaciones confirmadas, atendiendo a 811 usuarios. Se han desarrollado importantes nichos de producción de leche en el centro, occidente y sur en predios de tamaños pequeños y medianos, con un alto componente de manejo administrativo, nutricional y sanitario. En la producción de carne, el mayor desarrollo se ha observado en las zonas de clima medio y frío con ganaderías de razas especializadas con aberdeen angus, brangus, normando, simmental.



Foto: Programa de mejoramiento bovino Raza Aberdeen Angus
Municipio de Gigante

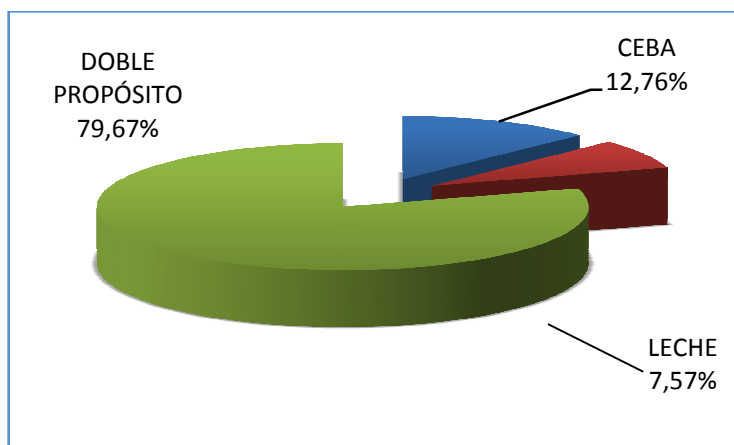
El manejo de praderas ha sido uno de los aspectos que han mostrado mayor interés por parte de los productores por ser uno de los factores que generan mayor productividad a la actividad. Se ha hecho bastante énfasis para la conservación y establecimiento de bancos mixtos de forrajes, para mitigar los efectos de los periodos de sequía, que generan grandes pérdidas económicas.

El factor climático en el 2010 fue antagónico, en el primer semestre se registró un fuerte periodo de sequía en toda la región, ocasionado por el fenómeno del niño, lo que repercutió en una alta mortalidad y disminución significativa en la producción de carne, leche y crías, como también alto desplazamiento de animales a otras zonas fuera del departamento. A mediados del segundo semestre se inició el periodo de lluvias, las cuáles mejoraron la oferta de forrajes y permitieron la recuperación de la productividad del subsector.

**TABLA 29. TIPO DE EXPLOTACIÓN BOVINA EN EL HUILA POR ZONAS
2010**

ZONAS	TIPO DE EXPLOTACIÓN %		
	CEBA	LECHE	DOBLE PROPOSITO
NORTE	5.9	3.34	42.78
OCCIDENTE	1.18	1.53	9.14
CENTRO	2.68	1.18	16.02
SUR	3.0	1.52	11.73
TOTAL DPTO	12.76	7.57	79.67

Fuente: Secretaría de Agricultura y Minería - Evaluaciones Agropecuarias 2010.

**GRÁFICO 35. COMPORTAMIENTO DEL TIPO DE EXPLOTACIÓN BOVINA EN EL HUILA
2010**

Fuente: Secretaría de Agricultura y Minería – Evaluaciones Agropecuarias 2010.

Según la orientación del Hato bovino, las razas y/o cruces predominantes en el Huila son: para la Ceba, prevalece el Cebú, con influencia del 90% en zonas norte y occidente, entre tanto en la zona centro a parte de la Cebú, se encuentran algunos cruces de Cebú con Pardo Suizo, Holstein, Ayrshire, Jersey, ya en la zona sur con características de mayor oferta forrajera debido a una mayor pluviosidad, el cruzamiento es de menor proporción cebuina con Pardo Suizo y Holstein. Para la explotación doble propósito, el cruce Cebú por Pardo Suizo prevalece en un 95% de los 37 municipios de Huila, siendo éste cruce, el más ajustado a las condiciones agro ecológicas de la región.

**TABLA 30. DISTRIBUCIÓN DEL HATO BOVINO EN EL HUILA POR ZONAS
2010**

ZONAS	MACHOS	HEMBRAS	TOTAL	PARTIC. %
NORTE	70.895	175.816	246.711	52.02
OCCIDENTE	15.520	40.658	56.178	11.84
CENTRO	26.839	67.476	94.315	19.88
SUR	30.713	46.388	77.101	16.26
TOTAL DPTO.	143.967	330.338	474.305	100

Fuente: Secretaría de Agricultura y Minería-Evaluaciones Agropecuarias 2010.

Es importante mencionar en el tema de la leche, el desarrollo de la red de frío para el acopio y posterior procesamiento del líquido cuyo objetivo final es la oferta de productos inocuos para el consumo humano. Se cuenta con 18 tanques actualmente funcionando y 4 pendientes para entrar en operación de propiedad de asociaciones de ganaderos u operados por éstos. Paralelo a este avance significativo, la agroindustria está desarrollando su capacidad de compra y procesamiento de lácteos (SURCOLAC, INDUSTRIA LECHERA DEL HUILA, NESTLE, REYMA, MISIS, DOREMA Y OTRAS) lo cual ha estimulado a los productores a mejorar sus

explotaciones, como también del ingreso de nuevos inversionistas al negocio. Un logro importante es el ingreso y codificación de productos lácteos y derivados de la industria regional en las grandes superficies, que compiten con productos de industrias multinacionales y nacionales de gran participación en el mercado.

3.2 Gestión de la cadena

El año 2010 ha sido traumático para los productores por la alta variabilidad en la producción obtenida de acuerdo a factores que anteriormente se han mencionado. A través de la secretaria técnica de la cadena se conformó el consejo lácteo regional, constituido por los eslabones de la cadena como los productores representados por el Comité de Ganaderos del Huila, la industria regional, la red de frío y comercializadores. Su objeto es tomar decisiones ante las coyunturas situacionales del subsector, presentar proyectos para lograr el mejoramiento de la productividad y competitividad de toda la cadena.

El mayor logro del consejo regional lácteo fue la colocación de más de 800.000 litros de leche de los productores del centro y occidente del departamento, quienes a través de la red de frío, le vendieron a las industrias regionales y éstos a su vez a los programas institucionales de restaurantes escolares y de hogares infantiles con una participación del 45%. Esta gestión generó la oferta de otros productos como panela, frijol, hamburguesas de carne de res y pescado, provenientes de asociaciones de productores y de industrias locales.

En el segmento de las carnes, el avance ha sido con la implementación de los decretos y resoluciones por parte del Ministerio de Protección Social y de Ambiente, Agricultura con los cuáles se cerraron varios mataderos municipales que no cumplían con la nueva normatividad, 26 de ellos se inscribieron en el plan gradual de cumplimiento **PGC**. Recientemente el gobierno nacional expidió la [resolución 3659 de 2008](#), en la cual delega e instruye a los gobiernos departamentales y municipales para llevar a cabo la legislación, la cual consiste en la realización de un diagnóstico de todas las plantas de sacrificio existentes en el Departamento, un estudio de prefactibilidad para definir la ubicación de las plantas que quedaran operando de acuerdo al plan de racionalización de plantas de beneficio animal **PRPBA**. El estudio de prefactibilidad lo realizó un equipo interdisciplinario de la universidad Corhuila, el cual definió la ubicación de tres plantas ubicadas en Neiva, Garzón y Pitalito según las trece variables de la resolución mencionada.

Se creó en Neiva, el Comité de Control de cárnicos conformado por la Secretaria de Salud Municipal, Secretaria de Agricultura, INVIMA ([Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos](#)), Gremios productores de carnes de aves, bovinas y porcinas, Policía Nacional (<http://www.policia.gov.co/>), con el objeto de controlar el sacrificio ilegal, abigeato en sectores rurales cercanos a la ciudad y la implementación de la normatividad por parte de los expendedores de cárnicos de la ciudad. Los resultados del comité han sido excelentes porque se ha visto reflejado el aumento del sacrificio legal, disminución del abigeato e ingreso de carnes foráneas a la central de abastos y mejoramiento de calidad de los productos ofrecidos a los consumidores. Esta propuesta se presentará ante las autoridades

locales de los mayores centros poblados del Departamento como son Garzón, Pitalito y La Plata para su implementación.

De igual manera, para dar cumplimiento a los decretos y resoluciones sobre la comercialización de leches crudas, se identificó una posible solución a la problemática generada desde el punto de vista social, con la organización de una asociación de comerciantes de leche cruda en Garzón, LACENHUILA, adecuando una planta de pasteurización, homogenización y la distribución del producto en termos de acero inoxidable, brindándole a la población leche pasteurizada de excelente calidad e inocuidad. Este proyecto puede ser considerado como líder y piloto en el país para solucionar el problema planteado.

La Secretaría de Agricultura y Minería del Departamento a través de la Secretaría Técnica de la Cadena Cárnica y Láctea ha desarrollado los siguientes programas y/o convenios para el fortalecimiento de la competitividad y rentabilidad de la cadena.

• Integración gremial

Se propone el desarrollo de alianzas estratégicas entre: Asociaciones de Ganaderos locales municipales y Comité de Ganaderos del Huila- CGH, que es el vocero y representante de los productores ante el gremio nacional (FEDEGAN), y promueve el desarrollo pecuario regional como el bienestar de los agremiados.

La Secretaría de Agricultura, con el apoyo de la secretaria técnica de la cadena, identificaron e implementaron convenios con el CGH y SENA para desarrollar el modelo de transferencia de tecnología que busca mejorar la competitividad y productividad del subsector, para tal efecto se establecieron **20 FINCAS PILOTOS** (Empresas Ganaderas Demostrativas) en sistemas silvopastoriles y bancos mixtos de forrajes. Se brindó capacitación a más de 1.500 productores con el propósito de lograr un mejoramiento en la alimentación y nutrición de los ganados. A fines de año se inició un **CONVENIO DE INNOVACIÓN Y DESARROLLO TECNOLÓGICO PRODUCTIVO**, con la participación del SENA, Secretaría de Agricultura y como ejecutor el Comité de Ganaderos. El objeto del convenio es la certificación de cinco fincas en el Departamento en BPG, que sirvan de modelo a los pequeños y medianos productores. Certificación de cincuenta fincas como hatos libres de brucelosis y tuberculosis, para dar inicio al programa nacional de la erradicación de estas enfermedades. Establecimiento de 200 hectáreas en sistema silvopastoril integrado con especies maderables.



Foto: Programa de mejoramiento de praderas.
Banco mixto municipio de Aipe

Asociaciones de ganaderos locales municipales

Se procura la vinculación del elemento productivo, desde el productor primario e industrial (Procesadoras locales y regionales). Existen en la actualidad 27 asociaciones locales debidamente conformadas y adscritas al comité departamental, se pretende lograr la conformación de 5 asociaciones municipales que actualmente no existen y que brindaría el apoyo requerido por los productores de estos municipios

Fortalecimiento de la organización ganadera

Con el conocimiento a fondo de las debilidades y fortalezas del gremio, se identifican las necesidades y requerimientos con la implementación de las diferentes estrategias que logren brindar soluciones optimizando los recursos y apoyos interinstitucionales que se gestionan.



Foto: Reunión capacitación teórica a productores Municipio de Baraya.

• Nutrición y sanidad animal

El sistema silvopastoril integral propuesto para el establecimiento de las fincas pilotos, está basado en la asociación de gramíneas mejoradas (Pasto estrella, pasto Guinea variedad Mombasa o Tanzania y/o Bachiarias) con leguminosas de tipo arbóreo maderable que brinde complemento nutricional en la alimentación de los bovinos y finalmente la explotación forestal con especies de alto valor en el mercado.

Se hizo énfasis en los productores para su concientización en la necesidad de cultivar, almacenar y conservar forrajes en sus diferentes formas para el suministro de estos en las épocas de carencia que se presentan en las zonas norte y centro, debido a los fuertes veranos. De igual manera se ha capacitado a los productores en el uso de subproductos, bloques multinutricionales y residuos de cosecha para la suplementación periódica o permanente de los animales.



Foto: Programa de mejoramiento de praderas -sistema silvopastoril.
Municipio de Garzón

• Mejoramiento genético

Con el uso de la herramienta de la inseminación artificial a término fijo, se procuró el mejoramiento genético de la ganadería en predios de pequeños y medianos productores. Mediante el convenio Específico No. 0019/2010- IICA-Dpto. del Huila, celebrado entre el COMITÉ DE GANADEROS DEL HUILA, [SENA](#), SEDAM y ejecutado por el FONDO GANADERO DEL HUILA, se realizó la inseminación de 7.594 vientres de acuerdo al diagnóstico inicial, selección y caracterización determinadas en el protocolo del convenio. Este programa se realizó en 36 municipios del Departamento, beneficiando a 812 productores y con un resultado final del 59% de eficacia.



Foto: Programa de Mejoramiento Genético. Crías obtenidas Usuario. Municipio de Elías.

• Programa de repoblamiento bovino

El Programa de Repoblamiento Bovino busca el incremento del hato bovino para la generación de ingresos en pequeños y medianos ganaderos, a través de una línea de crédito FINAGRO ([FINAGRO - RSS Manual de Productos y Servicios](#)) con responsabilidad individual del valor del ganado y 8 años de plazo y 2 años de período de gracia. Garantía del 80% otorgada por el Fondo Agropecuario de Garantías FAG, 10% otorgada por la Gobernación y 10% restante por el municipio. El valor del crédito es de \$15.000.000.00 y para el pequeño productor se exige el DTF + 4% y para el mediano productor se requiere el DTF + 6%.

TABLA 31. CONVENIO 566 -CUPOS DISPONIBLES A TRAVÉS DEL OPERADOR AGROSURCO

MUNICIPIOS	TOTAL CUPOS	CUPOS DISPONIBLES
Aipe	13	0
Baraya	10	0
Isnos	12	7
La Plata	16	8

Paicol	10	7
Palermo	66	50
Nátaga	16	16
Rivera	15	5
Salado blanco *	10	0
Santa María	10	10
Yaguará	40	27
Total	218	130

Fuente: Secretaría de Agricultura y Minería del Huila.
Observatorio de Territorios Rurales.
Evaluaciones Agropecuarias 2010

*En el caso de Salado blanco, el municipio se benefició con 10 cupos y posteriormente se retiró del convenio.

TABLA 33. CONVENIO 262 -CUPOS DISPONIBLES A TRAVÉS DEL OPERADOR AGROCCIDENTE

MUNICIPIOS	TOTAL CUPOS	CUPOS DISPONIBLES
La Plata	15	15
Paicol	10	10
Nátaga	10	5
Tesalia	10	10
Total	45	40

Fuentes: Secretaría de Agricultura y Minería del Huila.
Observatorio de Territorios Rurales.
Evaluaciones Agropecuarias 2010

Este programa no tuvo desarrollo en el año 2010, por los diferentes cambios en la política crediticia del Banco Agrario. Se han realizado múltiples gestiones para lograr la continuidad del programa o su liquidación.



Foto: Programa de repoblamiento bovino - lote de novillas de vientre Municipio de Paicol.

• Plan de racionalización de plantas de beneficio animal – prpba

Con la resolución 3659 de 2008 se estableció que los gobiernos departamentales implementen la normatividad y definan la ubicación de las plantas de beneficio animal que quedaran operando en el ente territorial cumpliendo con los siguientes criterios:

1. Evaluar infraestructura y nivel de cumplimiento sanitario de plantas de beneficio públicas y privadas en la región.
2. Evaluar infraestructura requerida en relación con la prestación de servicios públicos domiciliarios para el funcionamiento de la planta.
3. Evaluar infraestructura vial de la región.
4. Viabilidad financiera e impacto social del plan de racionalización.
5. Tamaño del mercado.
6. Producción ganadera.
7. Distancia de la planta con respecto al resto de municipios que harán parte del plan de racionalización.
8. Costo del transporte de ganado en pie y carne en canal.
9. Programas de control y erradicación de enfermedades en animales.
10. Abastecimiento de carne a la población.
11. Participación del sector público y privado interesado.
12. Cumplimiento de normatividad ambiental sobre uso y aprovechamiento de recursos naturales renovables y del medio ambiente.
13. Cumplimiento de la normatividad sobre ordenamiento territorial.

La Universidad Corhuila realizó el estudio de prefactibilidad del PRPBA, previo diagnóstico realizado a todas las plantas de sacrificio, utilizando los criterios establecidos en la resolución 3659 de 2008 se definió la ubicación de las plantas de sacrificio en Neiva, Garzón y Pitalito. Se han realizado reuniones de socialización con las autoridades locales, gremios productivos y de comerciantes, para la implementación de lo establecido por la ley. Con la adopción del plan, la Secretaría de Agricultura estableció 5 municipios pilotos para la construcción de los centros de comercialización de los cárnicos y otros productos en las actuales plazas de mercado, con el diseño de un cuarto frío, salas de desposte y mejoramiento en las áreas de comercialización.



Foto: Capacitación práctica en Desposte, Cortes, Manejo y Usos de la Carne de res brindada a despostadores y cortadores de carne del CPGA Noropita para Municipios de Baraya, Tello y Alpujarra.

3.3 Prospectivas y recomendaciones

La región ha sido una de las zonas del país donde la violencia y el terrorismo crearon un clima de zozobra y de pésima imagen, siendo uno de los mayores factores para los altibajos presentados en la producción del subsector. Con la política de la seguridad democrática se recobró la tranquilidad y la confianza a los productores e inversionistas. Se ha logrado significativos avances en la productividad, gremialidad y establecimiento de agroindustria del subsector. El gobierno Departamental ha brindado una herramientas positivas en el ámbito crediticio como es el incentivo a la capitalización rural (ICR) complementario y el fondo regional de garantías que complementa el FAG de FINAGRO, lo que ha permitido el acceso a pequeños y medianos ganaderos a la posibilidad de acceder a créditos con buenas tasas y estímulos.

Es importante participar y conocer las políticas gremiales y públicas para tenerlas como marco en el desarrollo y gestión de la cadena en el Departamento. Es fundamental el fortalecimiento de la asociatividad de los sectores primarios, de transformación, de comercialización y de desarrollo tecnológico integrado en una cadena que propenda por el mejoramiento de la productividad y competitividad del subsector.