

2019

# VISIÓN COLOMBIA II CENTENARIO

PROPUESTA PARA DISCUSIÓN



Presidencia  
República de Colombia

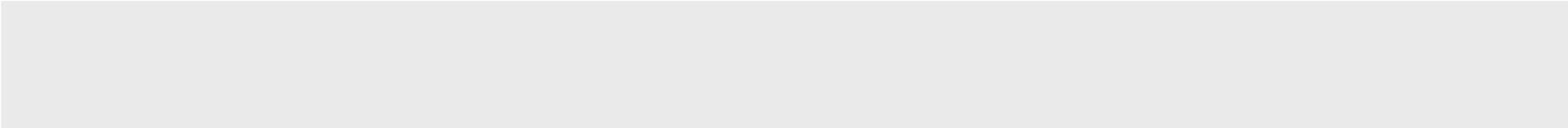


2019

**VISION COLOMBIA  
II CENTENARIO**

---

**Martha Beatriz Delgado Barrera**  
Coordinadora Documento Visión Colombia 2019



# Contenido

---

## Introducción

1. De dónde venimos
2. Dónde estamos
3. Hacia dónde vamos
4. Conclusiones

# Contenido

---

## Introducción

1. De dónde venimos
2. Dónde estamos
3. Hacia dónde vamos
4. Conclusiones

- El 7 de agosto de 2019 es una fecha histórica y simbólicamente importante
- En 2019, Colombia cumple dos siglos de la Independencia
- Necesitamos una visión de cómo será y deberá ser el país en esa fecha: un propósito nacional
- La “Visión Colombia II Centenario – 2019” debe ser una visión de Estado, no de gobierno

# VISIÓN COLOMBIA II CENTENARIO – 2019

## Estructura del Documento

¿De dónde venimos?

¿Dónde estamos?

¿Hacia dónde vamos?

# Contenido

---

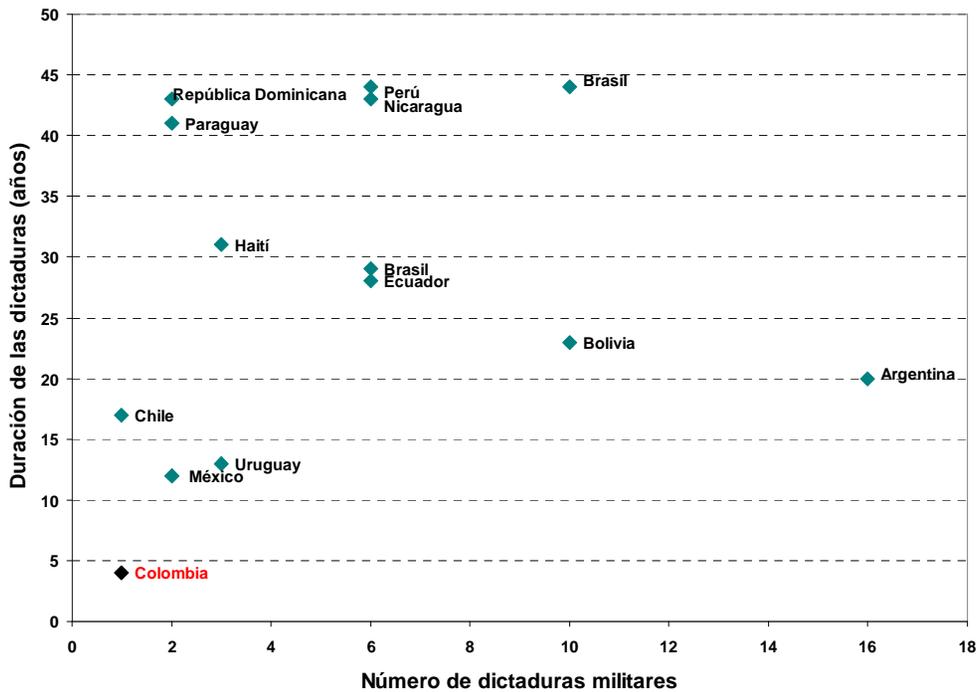
## Introducción

1. **De dónde venimos**
2. **Dónde estamos**
3. **Hacia dónde vamos**
4. **Conclusiones**

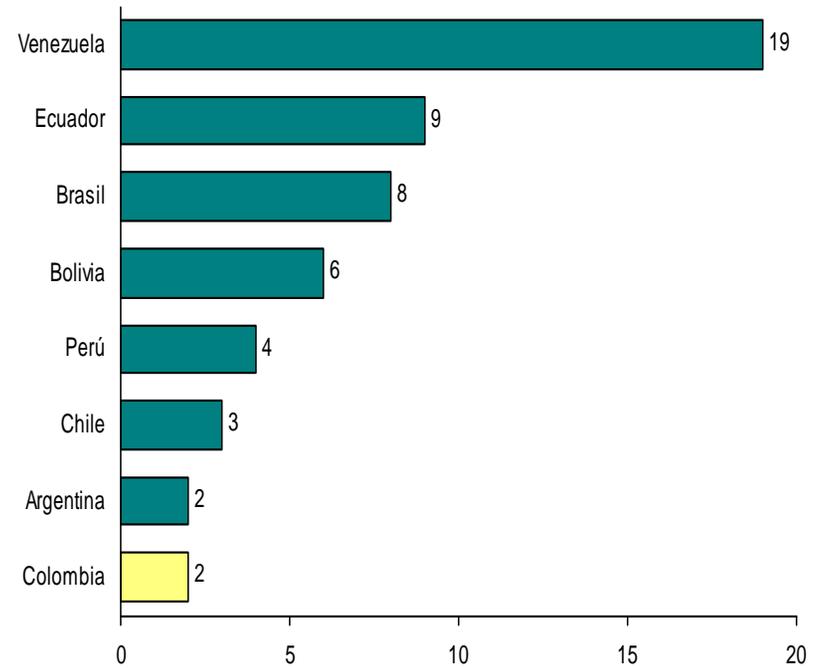
# ¿De dónde venimos?

## Colombia es una nación institucionalmente fuerte que le ha garantizado su estabilidad política, legal y económica

### Número y duración de dictaduras militares en América Latina desde 1900



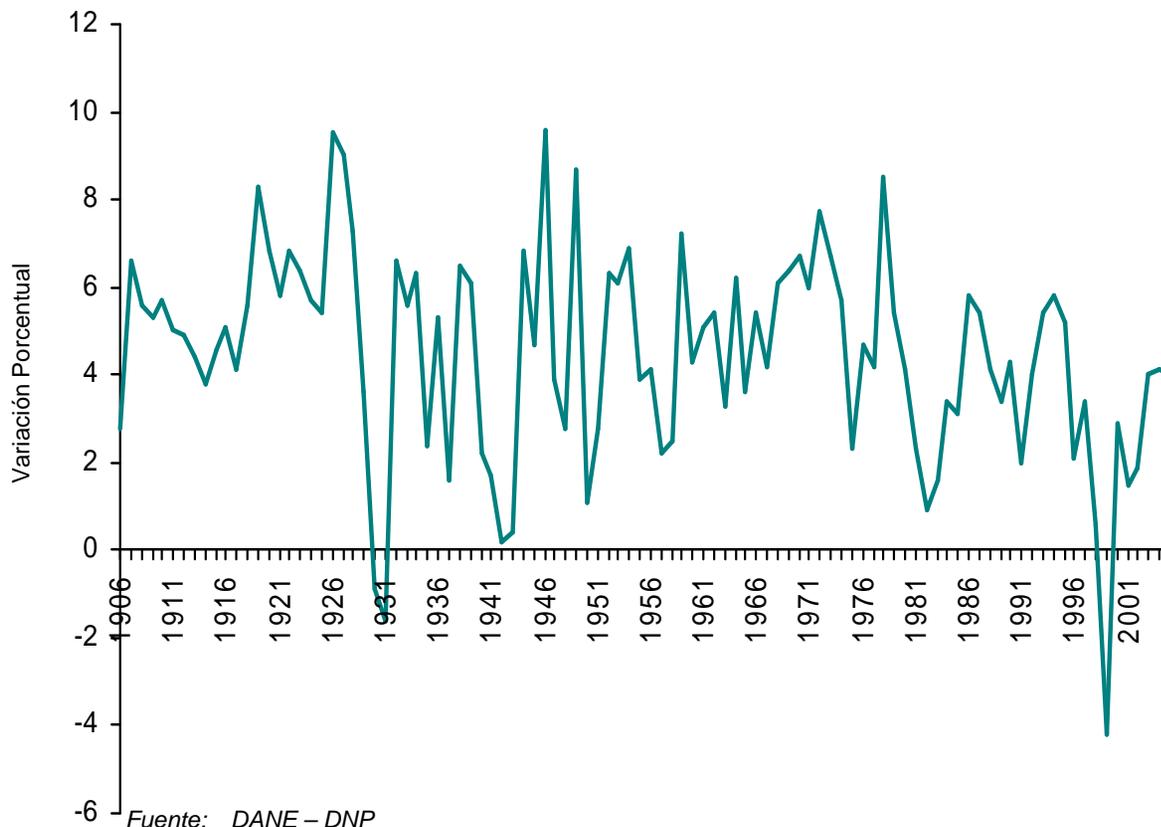
### Número de Constituciones en América Latina desde 1880



## ¿De dónde venimos?

**Economía colombiana ha tenido un crecimiento sostenido en el último siglo, con excepción de tres años**

**Tasas de Crecimiento 1906 – 2004**



- Honró los compromisos externos
- Evitó la hiperinflación
- Aumento de coeficiente exportador
- Colombia ganó, no perdió las década de los 80
- PIB se multiplicó por cien y PIB per cápita por 9 en el último siglo

## ¿De dónde venimos?

# La estabilidad institucional y el crecimiento económico mejoraron significativamente las condiciones de vida

## Evolución de indicadores de desarrollo 1830 – 2004

Indicador	1830	1900	1950	2004
<b>Esperanza de vida al nacer</b>		37 años	48 años	72 años
<b>Mortalidad infantil</b> (por cada 1000 nacidos vivos)		204	130	24.4
<b>Estatura hombres</b>		1,63 m	1,68 m	1,71 m
<b>Estatura mujeres</b>		1,51 m	1,56 m	1,59 m
<b>Tasa de analfabetismo adultos</b>	90%	58%	38%	7.6%
<b>Años promedio de educación</b> (población mayor a 15 años)			2,2 años	7,6 años
<b>Cobertura de educación primaria</b>	9%	21%	43%	114,7%
<b>Ingreso per cápita</b> (\$ 2004)		\$ 617.838	\$ 2.005.662	\$ 5.667.086
<b>Población</b> (millones de habitantes)	1,2	4,7	12,4	45,3

¿De dónde venimos?

## Contenido

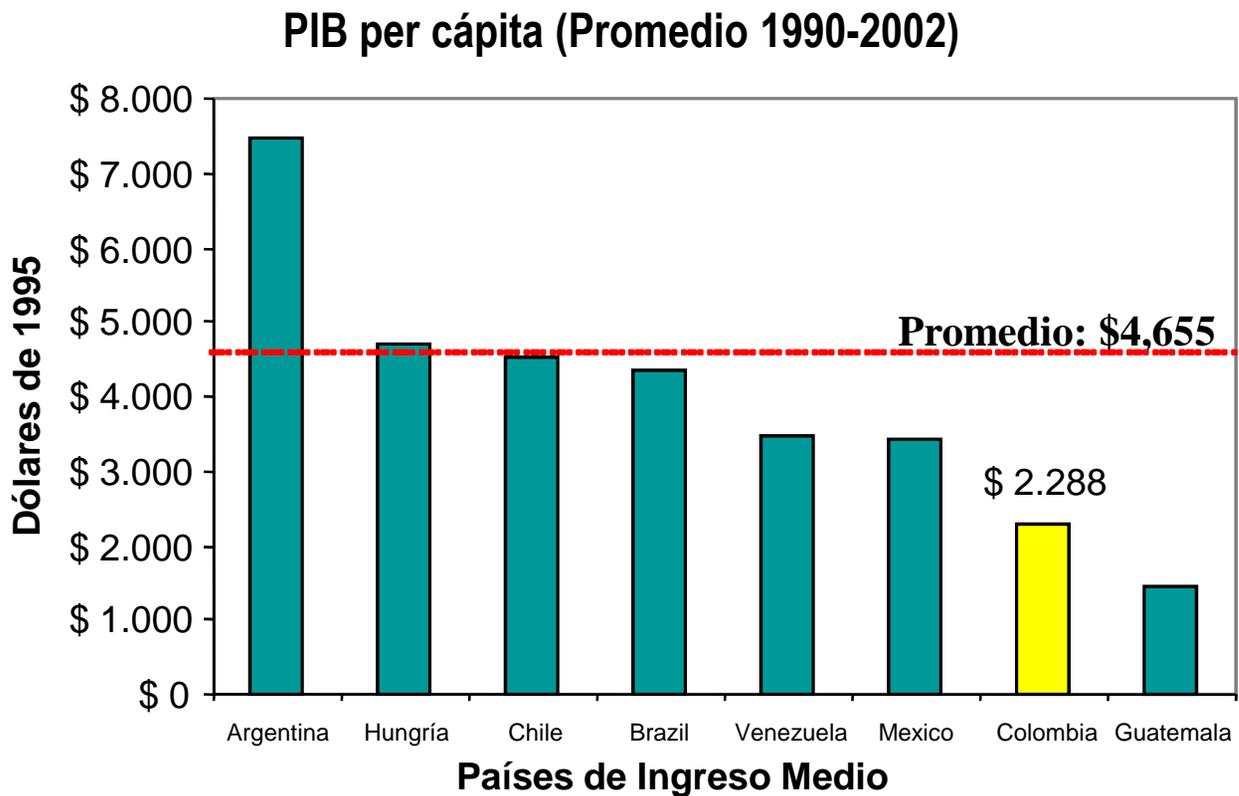
---

### Introducción

1. De dónde venimos
2. **Dónde estamos**
3. Hacia dónde vamos
4. Conclusiones

# ¿Dónde estamos?

## PIB per cápita inferior al del promedio de países de ingreso medio

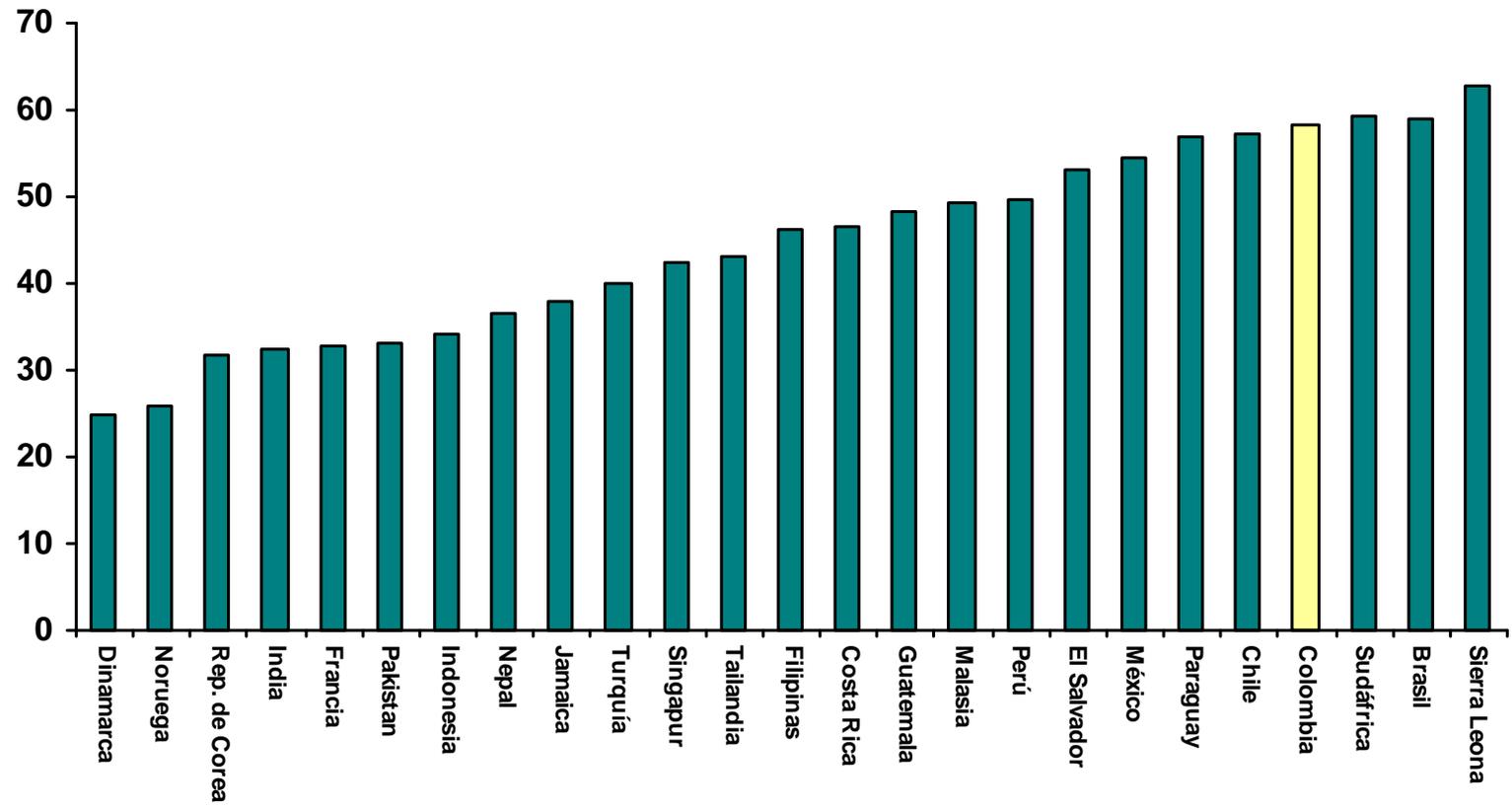


Fuente: Banco Mundial

# ¿Dónde estamos?

## Colombia presenta una de las peores distribuciones de ingreso de América Latina

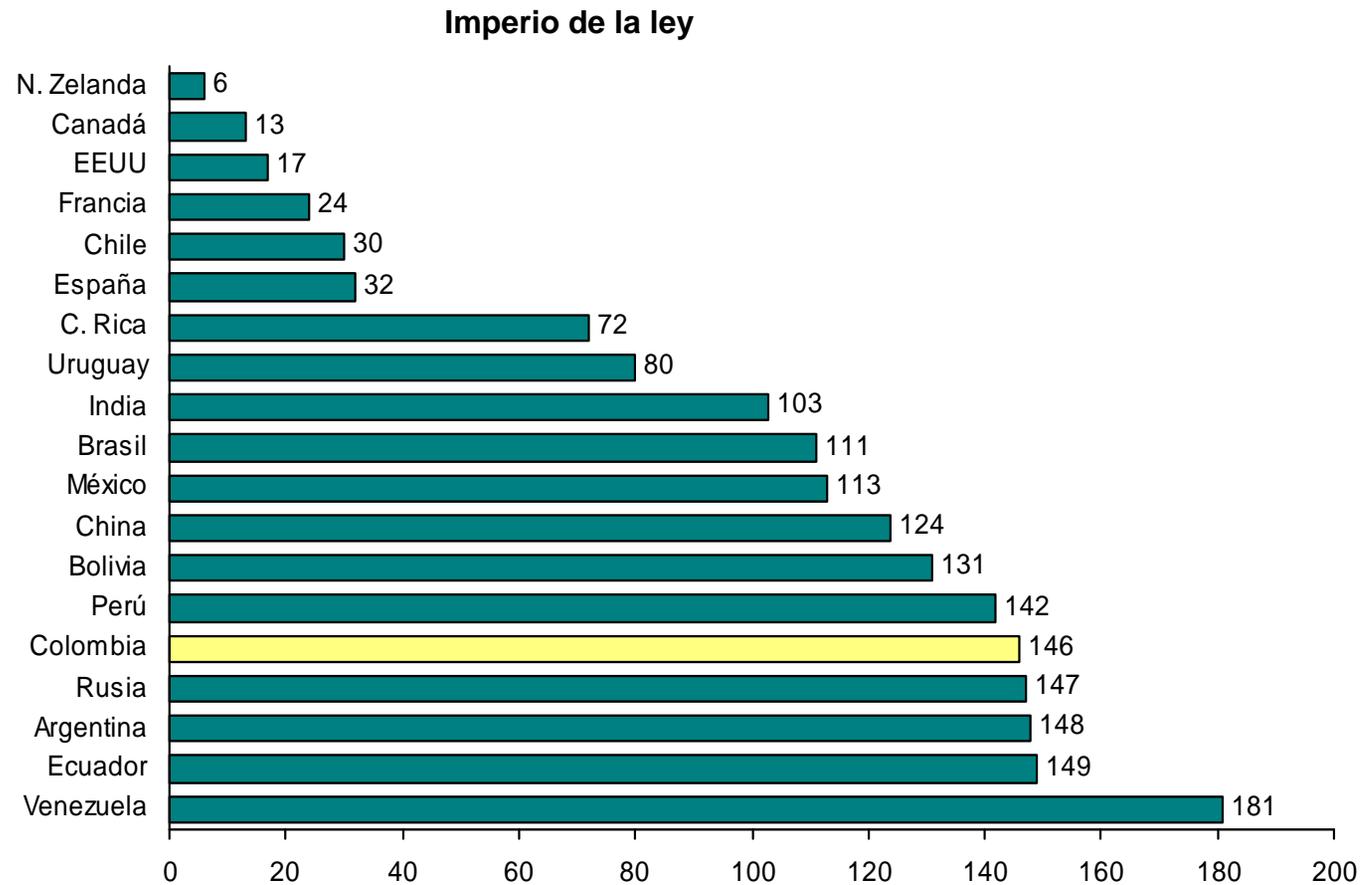
Coeficiente de Gini



Fuente: Informe sobre el Desarrollo Humano – PNUD, 2004

# ¿Dónde estamos?

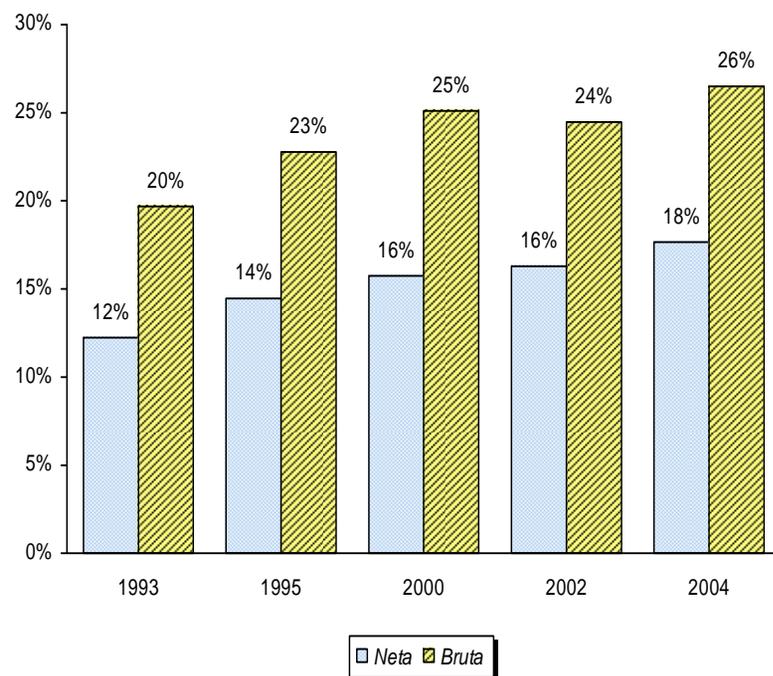
## El imperio de la ley es uno de los factores más comúnmente señalados entre las deficiencias del país



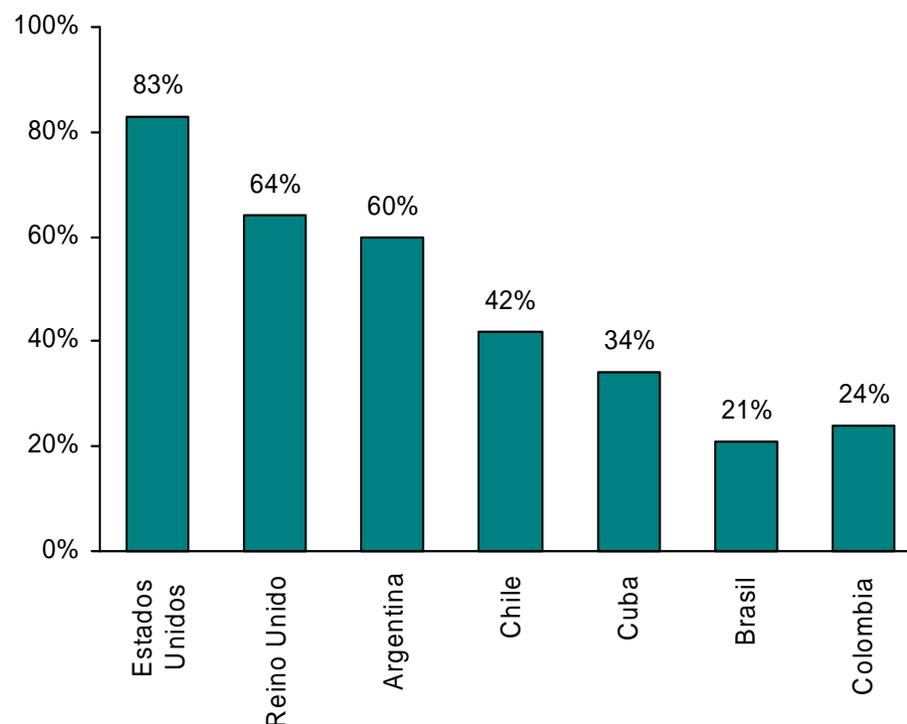
Fuente: Instituto del Banco Mundial, Governance Matters IV: Governance Indicators for 1996 – 2004; Cálculos DNP - DEPP

## A pesar de los aumentos en coberturas en educación superior, Colombia aún está rezagada frente a otros países de la región

Tasa de cobertura bruta y neta



Tasa de cobertura bruta (2002)\*

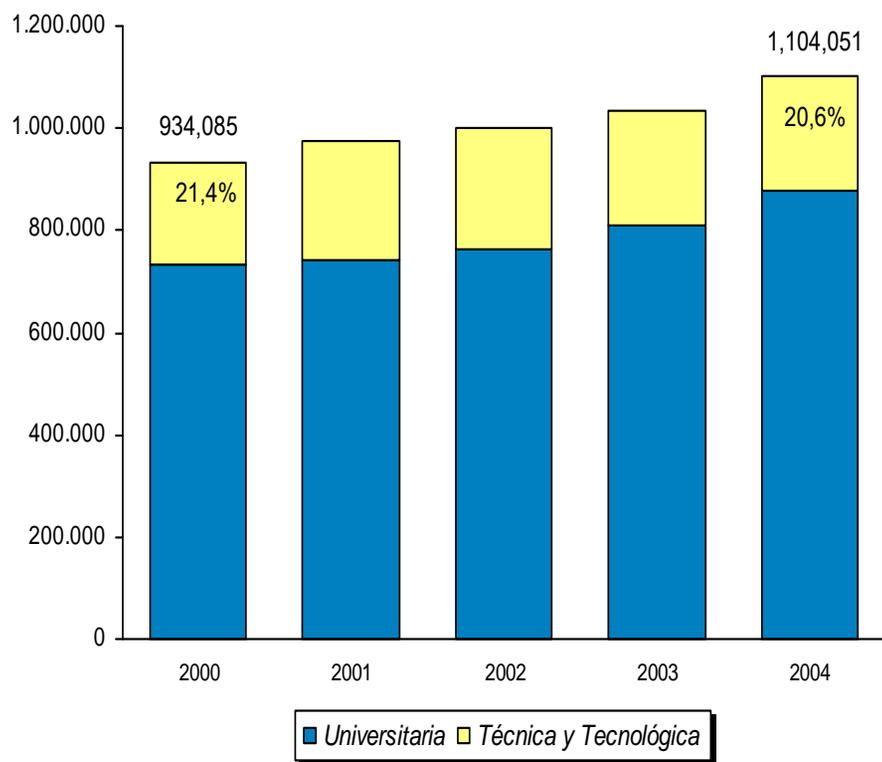


Fuente: DNP – PNDH con base en ENH – DANE

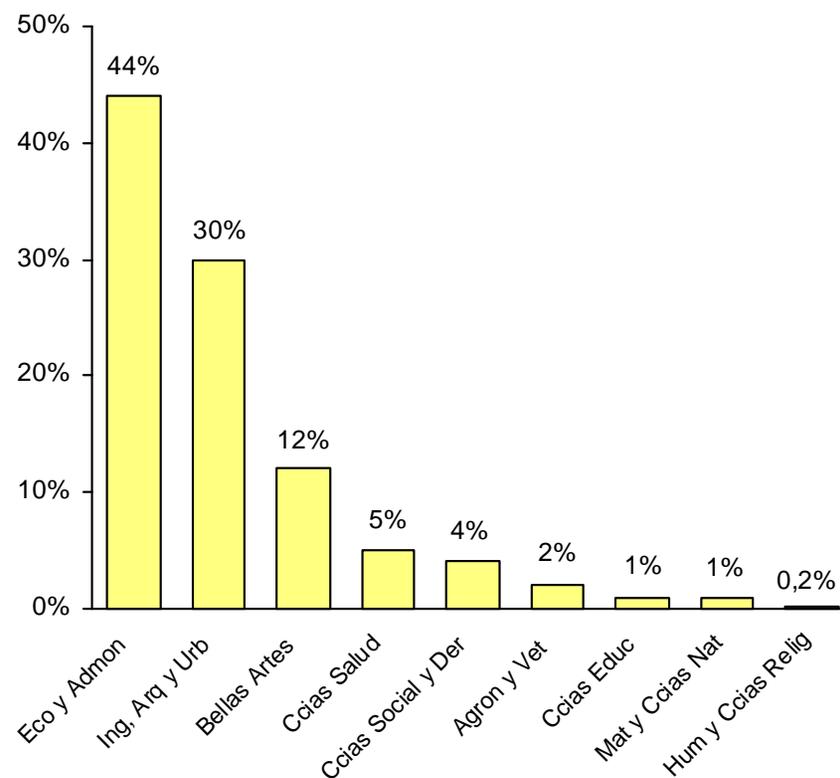
\*: Países organizados en forma descendente según Índice de Desarrollo Humano (IDH)  
Fuente: Banco Mundial, Edstats

## La educación técnica y tecnológica tiene una baja participación en términos de matrículas y está concentrada en pocos programas

### Matrícula de educación superior

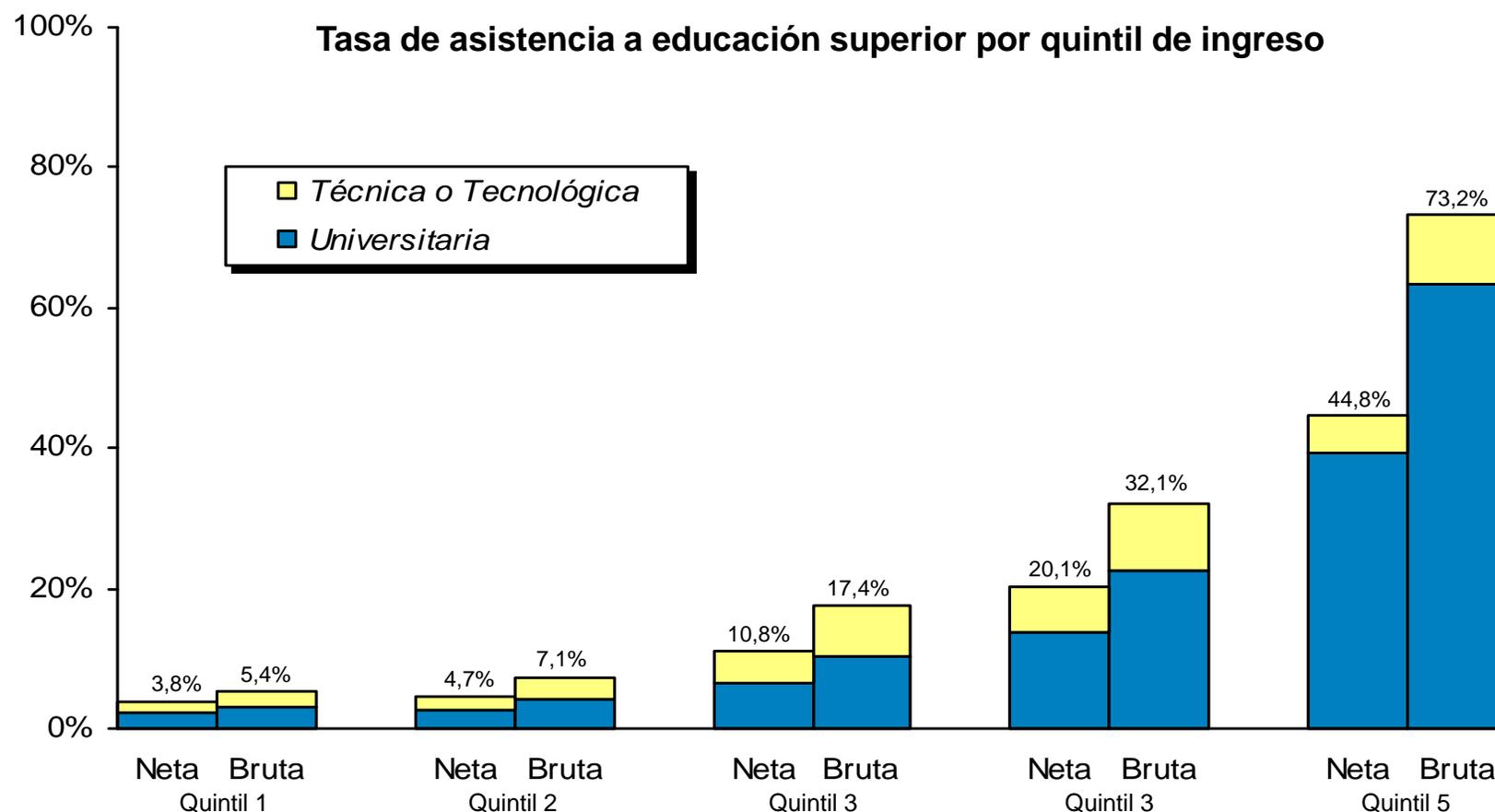


### Distribución de matrículas técnicas y tecnológicas



Fuente: MEN con base en SNIES

## Además de los rezagos en cobertura, Colombia enfrenta problemas en términos de equidad en el acceso



Fuente: DNP – DDS – SE con base en DANE – ECV (2003)

# Contenido

---

## Introducción

1. De dónde venimos
2. Dónde estamos
3. **Hacia dónde vamos**
4. Conclusiones

## Colombia debe tener en cuenta tres condiciones determinantes

- **MUNDO EN TRANSFORMACIÓN** – Colombia debe estar inserta en un mundo en transformación, con una inminente recomposición económica y política
- **TERRITORIO** – Colombia debe aprovechar plenamente las condiciones de su territorio y capitalizar sus ventajas en todas las dimensiones
- **DEMOGRAFÍA** – Colombia debe asimilar los cambios demográficos y formular políticas a futuro

**¿Hacia dónde vamos?**



2019

**La Visión se sustenta en dos principios fundamentales que orientan el tipo de sociedad que queremos alcanzar al 2019**

1. Alcanzar un modelo político profundamente democrático sustentado en los principios de libertad, tolerancia y fraternidad.
2. Alcanzar un modelo socioeconómico sin exclusiones basado en la igualdad de oportunidades y con un Estado garante de la equidad social.

**¿Hacia dónde vamos?**



2019

**Estos dos principios se desarrollan en cuatro objetivos**

**Una sociedad con ciudadanos  
libres y responsables**

**Una sociedad más  
igualitaria y solidaria**

**Un Estado al  
servicio de los ciudadanos**

**Una economía que  
garantice mayor nivel de bienestar**

**¿Hacia dónde vamos?**



2019

## Objetivos y estrategias

**Una sociedad con ciudadanos  
libres y responsables**

**Lograr un país en paz**

**Profundizar el modelo  
democrático**

**Garantizar una justicia  
eficiente**

**Fomentar la cultura  
ciudadana**

## Una sociedad con ciudadanos libres y responsables – algunas metas

- Eliminar la producción de drogas ilícitas en el país
- Reducir el homicidio a una tasa de 8 por 100 mil habitantes
- Elevar la participación electoral a 58% en promedio (hoy es 45,4%)
- Disminuir la congestión en la justicia de 62,6 a 32,5%
- Aumentar el porcentaje de personas que consideran que la ley es garantía de derechos a 75% (hoy es 60,7%)
- Aumentar el porcentaje de personas que nunca aceptan el uso de la violencia con fines políticos a 95% (hoy es 73,5%)

**¿Hacia dónde vamos?**



2019

## Objetivos y estrategias

**Una sociedad más  
igualitaria y solidaria**

**Cerrar las brechas sociales  
y regionales**

**Construir ciudades  
amables**

**Forjar una cultura para la  
convivencia**

¿Hacia dónde vamos?



2019

## Una sociedad más igualitaria y solidaria – algunas metas

- Reducir la pobreza a 20% (hoy está en 52,7%)
- Reducir la tasa de desempleo a 5,0% (hoy es 11,6%)
- Lograr y mantener tasas de cobertura de 100% en educación básica (hoy 88,1%)
- Construir 3,9 millones de viviendas nuevas
- Aumentar el espacio público en las ciudades de más de 100 mil habitantes de 4m<sup>2</sup> a 10m<sup>2</sup> por habitante
- Elevar el número de libros leídos por habitante al año de 2,4 a 5

**¿Hacia dónde vamos?**



2019

## Objetivos y estrategias

**Un Estado al  
servicio de los ciudadanos**

**Consolidar un Estado eficiente y transparente y un modelo de intervención económica óptimo**

**Fortalecer la descentralización y adecuar el ordenamiento territorial**

**Diseñar una política exterior acorde con un mundo en transformación**

**Avanzar hacia una sociedad informada**

**¿Hacia dónde vamos?**



2019

## **Un Estado eficiente al servicio de los ciudadanos – algunas metas**

- Consolidar un Estado funcionando por resultados
- El 100% de las entidades territoriales serán viables financieramente (hoy es 70%)
- Integrar a Colombia al mundo con un papel articulador de bloques y grupos en el continente, gracias a su privilegiada posición geográfica
- Todos los trámites serán en línea y habrá rendición de cuentas en todos los niveles de gobierno

**¿Hacia dónde vamos?**

## Objetivos y estrategias

**Una economía que garantice  
mayor nivel de bienestar**

**Consolidar una estrategia de  
crecimiento**

**Adecuar la estructura fiscal**

**Desarrollar un modelo empresarial  
competitivo**

**Aprovechar las potencialidades del  
campo**

**Aprovechar los recursos marítimos**

**Generar una infraestructura  
adecuada para el desarrollo**

**Asegurar una estrategia de  
desarrollo sostenible**

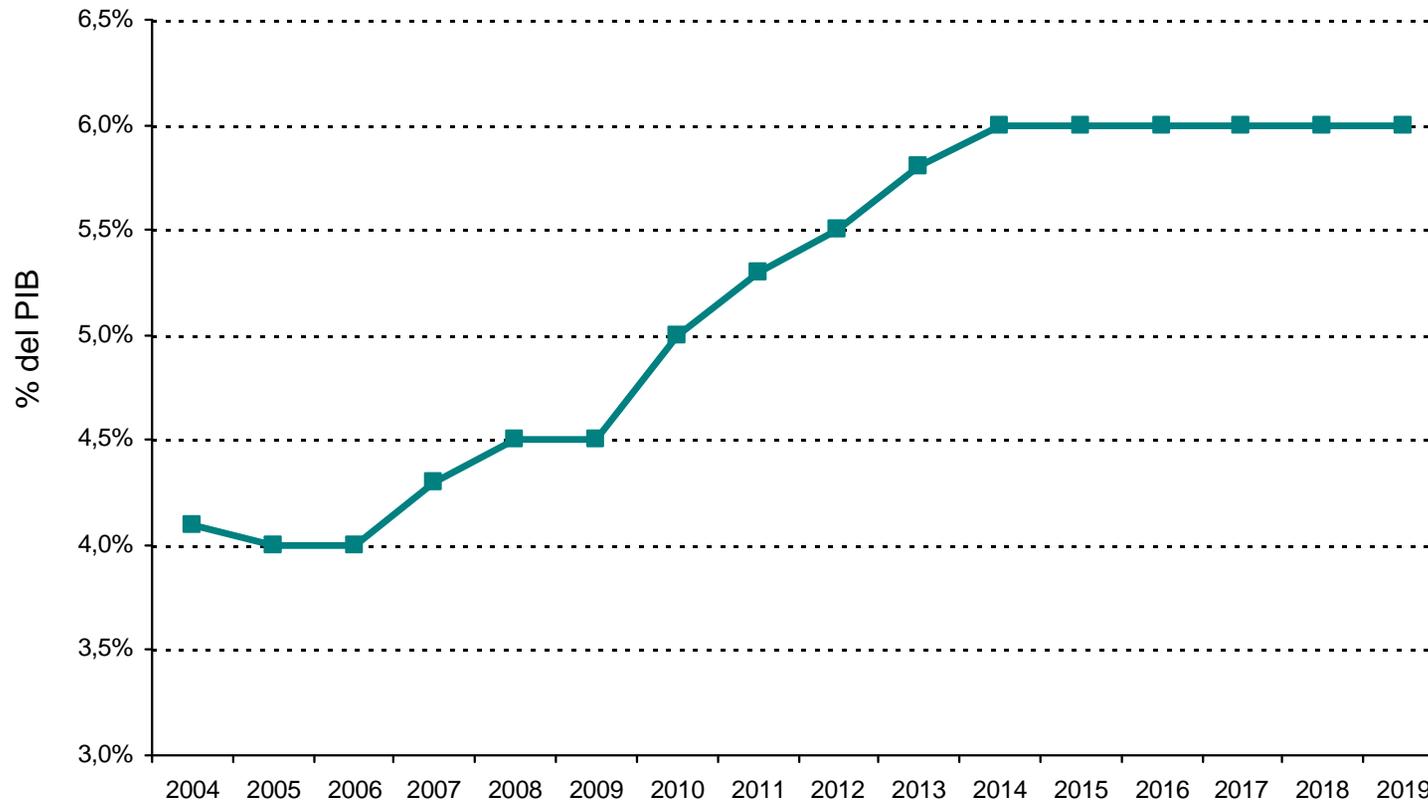
**Fundamentar el crecimiento en el  
desarrollo científico y tecnológico**

## Una economía que garantice mayor nivel de bienestar – otras metas

- Aumentar el tamaño de la economía en 2.1 veces y lograr un nivel de inversión como porcentaje del PIB de 25% (hoy 17,1%)
- Elevar la participación de las exportaciones a 25% del PIB (hoy 17%)
- Ampliar el área sembrada en más de dos millones de hectáreas
- Multiplicar por ocho el porcentaje de turistas extranjeros
- Ampliar la capacidad vial en 2,554 km
- Elevar el área de plantaciones forestales productivas de 145 mil hectáreas a 1.200.000.
- Elevar la inversión pública y privada en Ciencia y Tecnología a 2% del PIB (hoy 0,35%)

Para los próximos 14 años el principal reto es elevar la tasa de crecimiento de 4% a 6%

Crecimiento del PIB (2004 – 2019)



Fuente: Banco de la República, Ministerio de Hacienda y Crédito Público, DNP; Poyecciones DNP – DEE

## Proyecciones de variables macroeconómicas

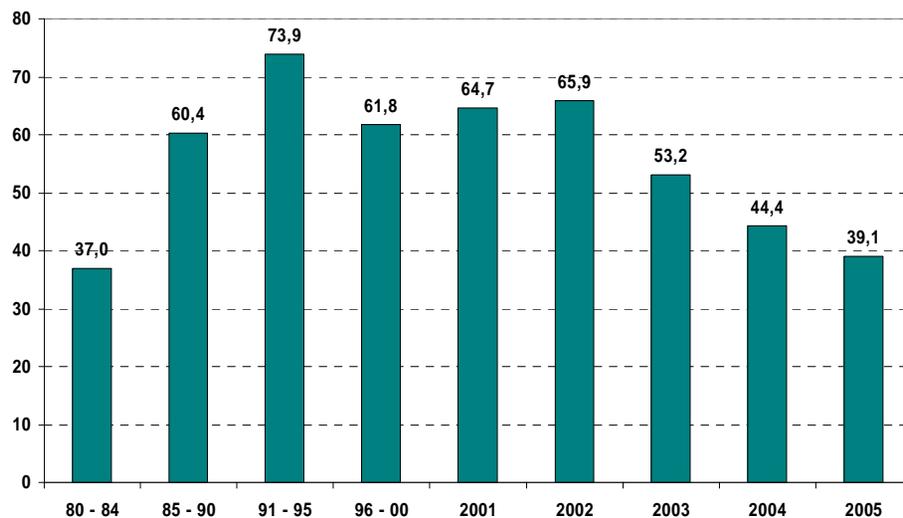
Concepto	2005	2019	Número de veces 2005 - 2019	Tasa de crecimiento 2005 - 2019
PIB (millones de \$1994)	86.706.737	179.831.476	2,1	5,3%
PIB per cápita (US\$ de 2004)	2.208	3.811	1,7	3,9%
Stock de capital (millones de \$1994)	188.034.021	398.505.104	2,1	5,4%
Inversión (millones de \$1994)	14.826.469	44.836.611	3,0	8,6%
Inversión (% del PIB)	17,1%	25,0%		
Población total	46.039.144	55.385.661	1,2	1,3%
Empleo (número de ocupados)	18.024.240	29.036.831	1,6	3,4%
Desempleo	13,6%	5,0%		

## Para el caso colombiano, hemos identificado los siguientes cuellos de botella al crecimiento

- Violencia e inseguridad
- Carga tributaria excesiva y estructura compleja
- Bajo nivel de ahorro
- Desequilibrio fiscal
- Bajo nivel educativo e innovación
- Infraestructura incipiente
- Bajo nivel de cumplimiento de contratos, derecho de propiedad y regulación

## Para el 2019, Colombia habrá consolidado la paz

### Tasa de homicidios por 100.000 habitantes (1980 – 2004)



Fuente: Policía Nacional

### Metas a 2019

- Reducir tasa de homicidios a 8 por 100.000 habitantes
- Eliminar cultivos ilícitos y la producción de estupefacientes
- Neutralizar amenaza terrorista
- Desmovilizar a los alzados en armas
- Superar situación en derechos humanos
- Modificar las estructuras de seguridad de acuerdo con las nuevas realidades

## Para el 2019, Colombia debe contar con una estructura tributaria que incentive la inversión privada

### Situación Actual

- Elevadas tarifas de impuesto a la renta – tasa marginal de 38,5%
- Baja base tributaria de IVA con múltiples tarifas – 10 tarifas recaen sobre 53% de los bienes
- Altas contribuciones al sistema de seguridad social (26,5% del ingreso base cotización) que promueven la informalidad
- Transitoriedad de tasas impositivas
- Impredecibilidad del sistema impositivo – desde 1990 se ha introducido una reforma por año

### Metas a 2019

#### *IVA*

- Ampliación de base y simplificación de tarifas

#### *Renta*

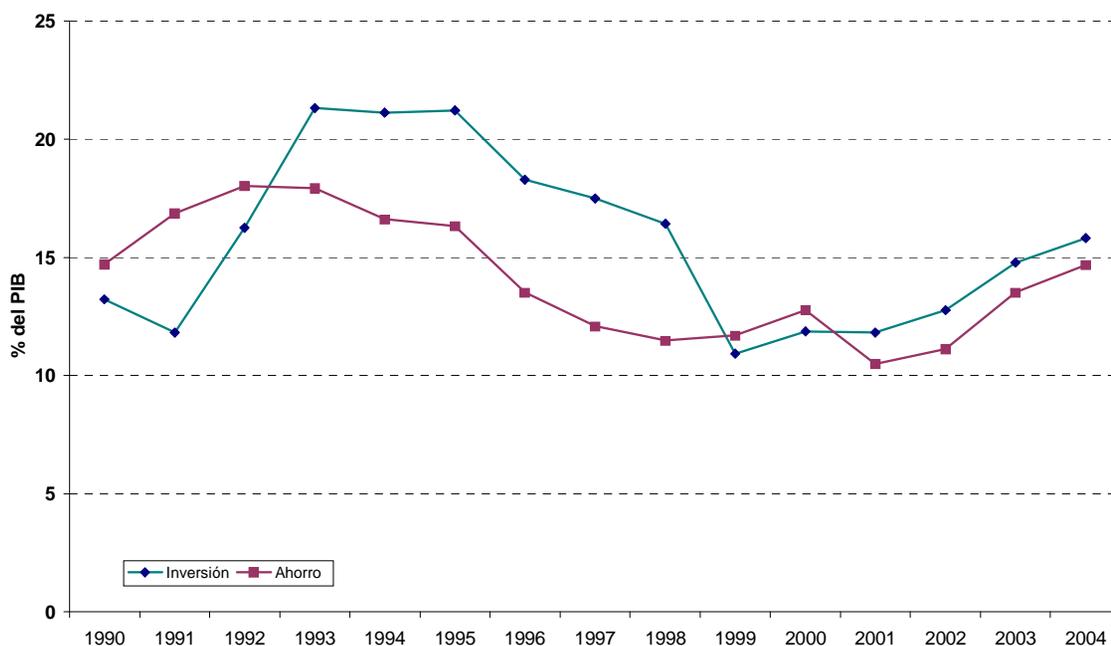
- Reducción de tarifa al promedio de Latinoamérica
- Equilibrio de tributación de personas naturales y empresas
- Eliminación de beneficios a sectores y regiones específicas

#### *Parafiscales*

- Reducción de base
- Reestructuración de cargas entre empleados y trabajadores para inducir mayor formalidad
- Equilibrio entre equidad y eficiencia del mercado laboral

# Para el 2019, el nivel de ahorro será 24% del PIB del cual 75% será ahorro privado

### Evolución de ahorro e inversión (1990 – 2004)



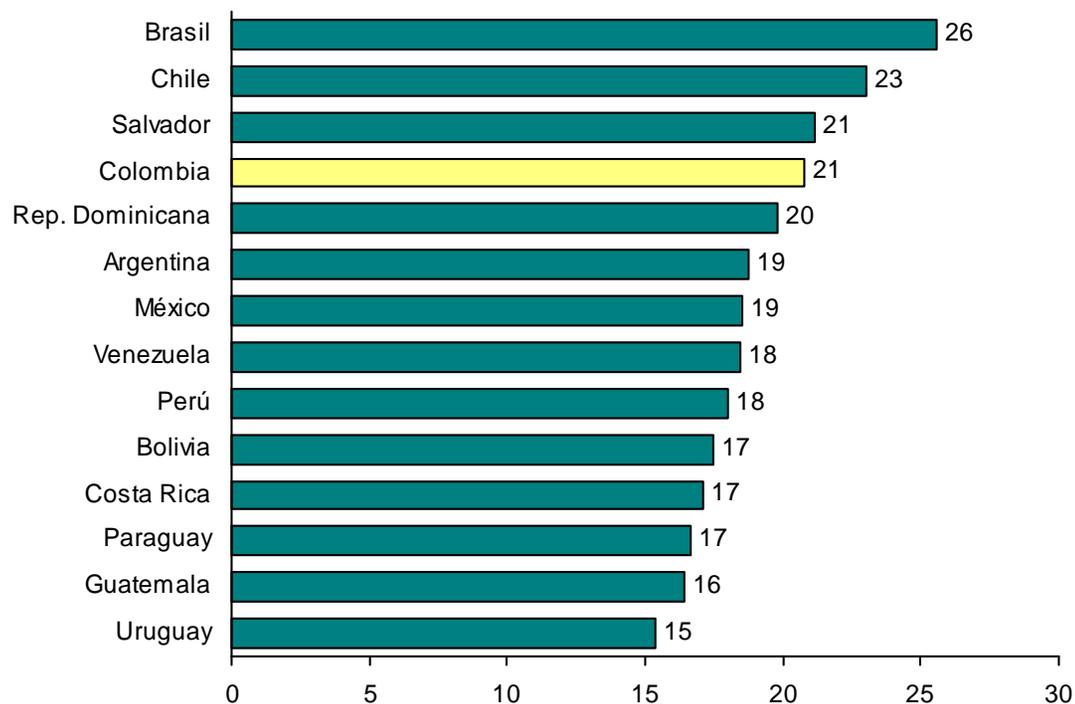
Fuente: Banco de la República

### Metas a 2019

- Incrementar el ahorro total a 23,9% del PIB a través de: logro del estabilidad macroeconómica, consolidación del ajuste fiscal y aumentando inversión extranjera directa (estabilidad en las reglas del juego e incentivos a la IED)
- Profundización del mercado financiero (25 al 70% del PIB)
- Penetración en segmentos no atendidos (i.e. Pymes)
- Desarrollo de Fondos de Garantías por el gobierno
- Capitalización bursatil de 28% de PIB y valor de transacciones en bolsa de 6% del PIB

## Para el 2019, se habrá incrementado la escolaridad promedio de la población y la pertinencia y calidad de la educación

### Retornos de la educación superior en América Latina según la metodología de Mincer (1998-2001)



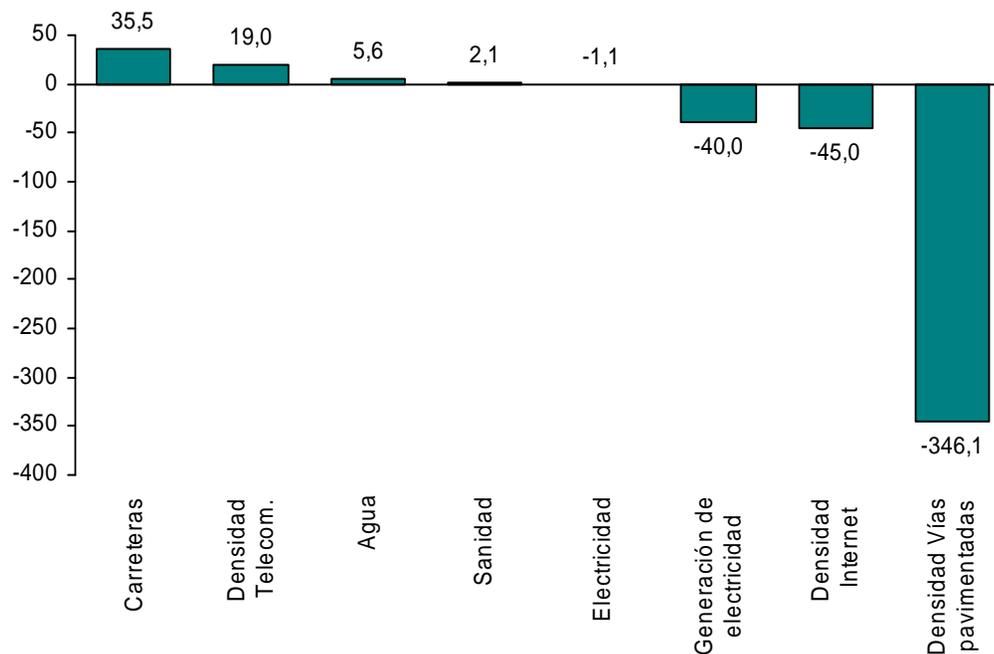
Fuente: IABD IPES (2004), tomado de Infantes et. al. (2005).

### Metas a 2019

- Lograr cobertura universal de nivel básico y medio
- Aumentar a 40% cobertura bruta en educación superior con mayor participación de educación técnica y tecnológica
- Mejorar la calidad de educación a todo nivel a través de estrategias de choque (i.e. evaluaciones continuas)
- Alinear educación media y superior a necesidades del sector productivo con especial énfasis en la formación para el trabajo
- Fortalecer componente científico de todos los niveles educativos

## Para el 2019, la infraestructura responderá de manera eficiente a los requerimientos de crecimiento económico

Diferencia entre la infraestructura y su nivel esperado \*



### Metas a 2019

- Mejorar el acervo de capital físico incorporando últimas tendencias tecnológicas
- Facilitar integración al mundo
- Garantizar conectividad de población y empresas a mercados y servicios
- Promover inversión privada
- Mejorar focalización del gasto público
- Mejorar regulación de sectores
- Promover esquemas empresariales modernos, dinámicos y eficientes
- Promover el transporte multimodal

\* Desviación porcentual frente a la predicción del modelo  
Fuente: Banco Mundial, *Recent Economic Development in Infrastructure*, REDI (2004)

## Condiciones necesaria para crecer al 6%, o más

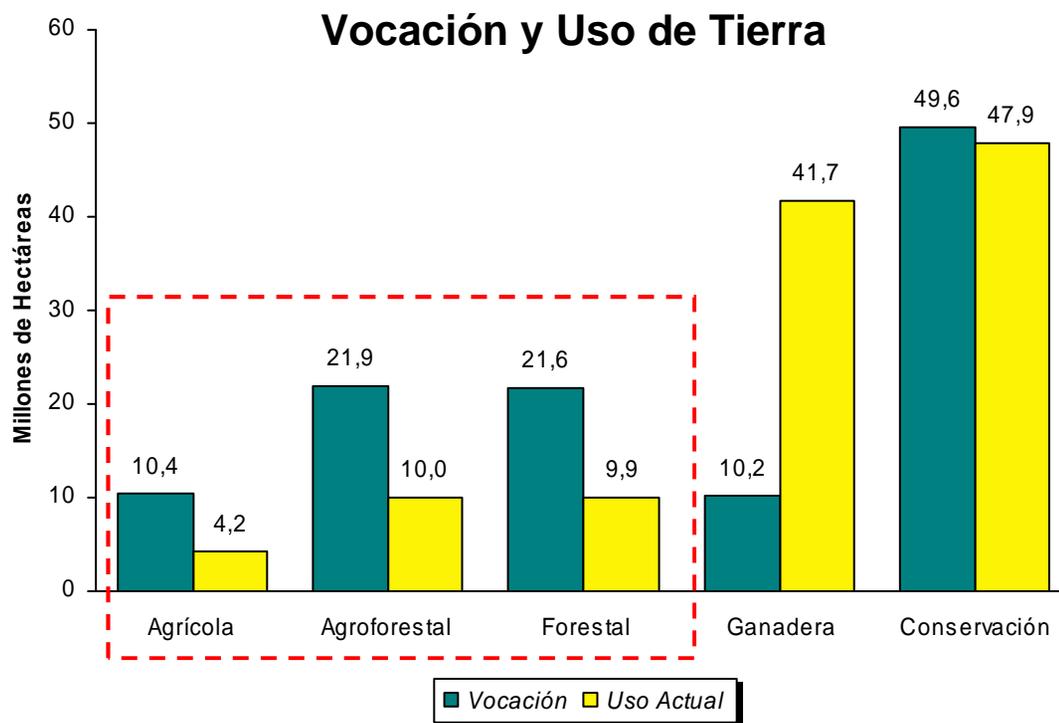
### 1. Transformaciones de Demanda

- Aumentar inversión a 25% del PIB
- Crecimiento liderado por las exportaciones

### 2. Transformaciones de Oferta

- Consolidación de sectores con ventajas comparativas
- Desarrollo de ventajas competitivas

## Por ejemplo, el sector agropecuario presenta significativas ventajas comparativas no aprovechadas plenamente

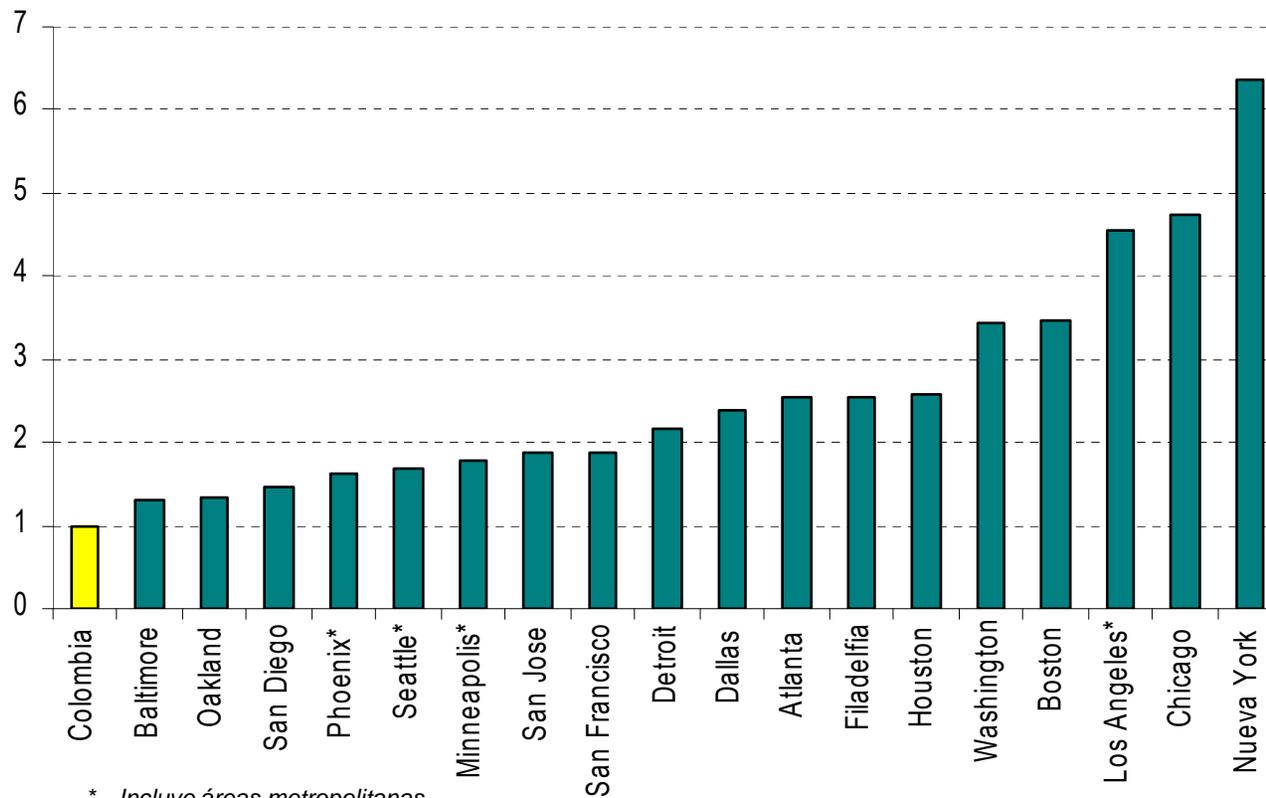


Fuente: IGAC-CORPOICA, "Zonificación de los Conflictos de Uso de las Tierras en Colombia", 2002.

- Subutilización de tierras productivas y ausencia de algunos productos que deberían hacer parte de la canasta exportadora
- Reforestación comercial: Brasil siembra 5 mill. de has.; Chile, 2 mill. de has.
- Las posibilidades de emplear el área potencial sólo se dan con un crecimiento hacia afuera

# La expansión del sector agropecuario no puede tener como referencia el mercado interno

Tamaño de economía colombiana frente a la de algunas áreas urbanas de EEUU (2002)



- Colombia ya es un exportador neto de productos agrícolas
- El mercado interno es demasiado pequeño
- La sustitución de importaciones agrícolas tiene un límite muy pequeño

\* Incluye áreas metropolitanas

Nota: En 2002 el PIB de Colombia en dólares era 82,300 millones, mientras que el de Nueva York era 523,430

Fuente: Glassman, J. y Hassett, K., 2003. "Understanding the Role of the United States in the Global Economy". American Enterprise Institute

# Hay mas de 25 productos en los que Colombia tiene ventajas competitivas

## Productos Exportables

	Agrícolas	Promisorios <sup>(1)</sup>			Pecuario / Acuícola
		Hortalizas	Frutales	Forestales	
<b>Exportables Actuales</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Banano Export.</li> <li>Plátano Export.</li> <li>Caña de azúcar</li> <li>Café</li> <li>Flores</li> <li>Palma</li> <li>Tabaco rubio</li> </ul>				
<b>Exportador Potencial</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Tabaco negro de exportación</li> <li>Yuca industrial</li> <li>Algodón fibra media larga</li> <li>Papa</li> <li>Cacao</li> <li>Biocombustibles</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Ají</li> <li>Brócoli</li> <li>Cebolla</li> <li>Espárragos</li> <li>Pimentón</li> <li>Lechuga</li> <li>Alcachofa</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Uchuva</li> <li>Bananito</li> <li>Limón Tahití</li> <li>Maracuyá</li> <li>Pitahaya</li> <li>Piña Golden</li> <li>Mango</li> <li>Feijoa</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Madera aserrada (teca, melina, roble, pino pátula, pino caribe)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Carne bovino</li> <li>Derivados lácteos</li> <li>Tilapia</li> <li>Camarón</li> <li>Atún</li> </ul>

(1) Cultivos incipientes en volumen, área y desarrollo de paquetes tecnológicos estandarizados  
Cálculos: DNP - DDRS

# Contenido

---

## Introducción

1. De dónde venimos
2. Dónde estamos
3. Hacia dónde vamos
4. Conclusiones

## Conclusiones

- La “Visión Colombia II Centenario – 2019” debe ser una visión de Estado, no de gobierno
- Para planear nuestro futuro, tenemos en cuenta de donde venimos y donde estamos
- ***“No se puede inventar una nación nueva como si no tuviera cimientos y ruinas y como si los padres no hubieran existido, trabajado y sufrido sobre ella.” (Alberto Lleras)***
- Sobre esos cimientos y esas ruinas, planteamos esa visión de Colombia para el Segundo Centenario
- Los colombianos necesitamos lograr un consenso fundamental sobre metas y estrategias que nos permitan avanzar en la construcción de un mejor país para las próximas generaciones

2019

# VISIÓN COLOMBIA II CENTENARIO

PROPUESTA PARA DISCUSIÓN



Libertad y Orden

Presidencia  
República de Colombia

