

2019

VISIÓN COLOMBIA II CENTENARIO

PROPUESTA PARA DISCUSIÓN



Presidencia
República de Colombia

Libertad y Orden





VISION COLOMBIA II CENTENARIO

Martha Beatriz Delgado Barrera
Coordinadora Documento Visión Colombia 2019



Contenido

Introducción

1. De dónde venimos
2. Dónde estamos
3. Hacia dónde vamos
4. Conclusiones

Contenido

Introducción

1. De dónde venimos
2. Dónde estamos
3. Hacia dónde vamos
4. Conclusiones

- El 7 de agosto de 2019 es una fecha histórica y simbólicamente importante
- En 2019, Colombia cumple dos siglos de la Independencia
- Necesitamos una visión de cómo será y deberá ser el país en esa fecha: un propósito nacional
- La “Visión Colombia II Centenario – 2019” debe ser una visión de Estado, no de gobierno

VISIÓN COLOMBIA II CENTENARIO – 2019

Estructura del Documento

¿De dónde venimos?

¿Dónde estamos?

¿Hacia dónde vamos?

Contenido

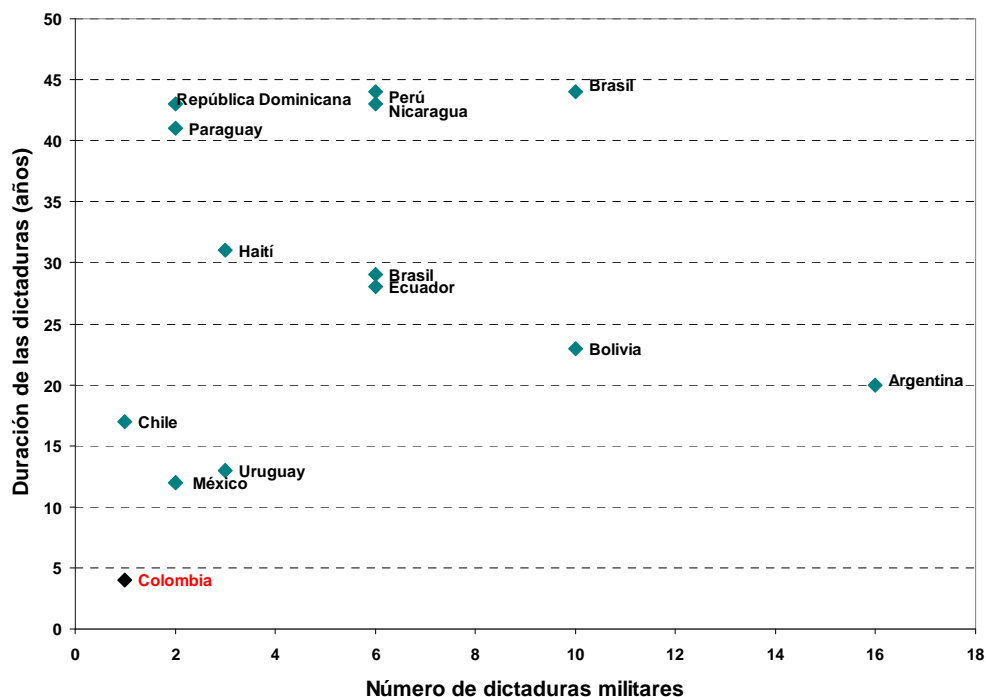
Introducción

1. **De dónde venimos**
2. **Dónde estamos**
3. **Hacia dónde vamos**
4. **Conclusiones**

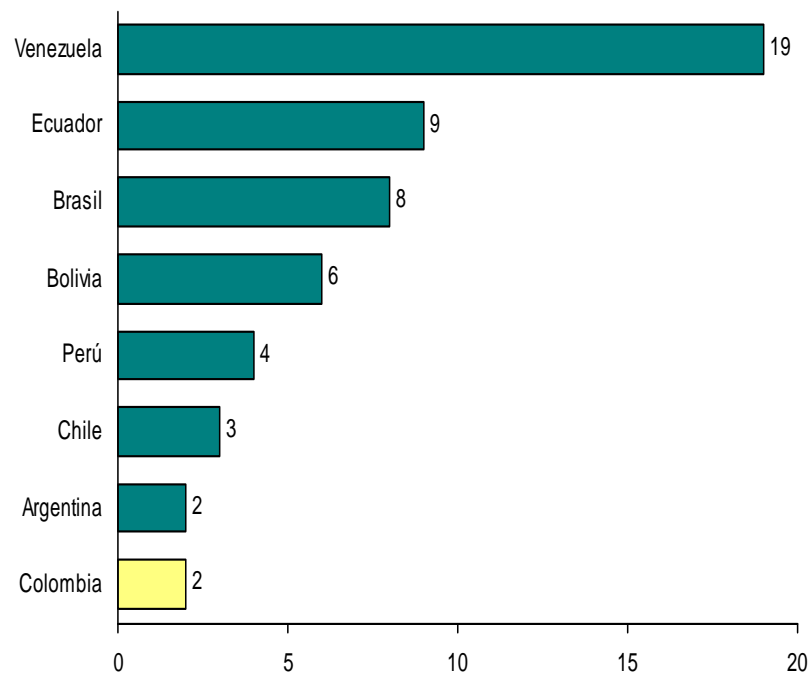
¿De dónde venimos?

Colombia es una nación institucionalmente fuerte que le ha garantizado su estabilidad política, legal y económica

Número y duración de dictaduras militares en América Latina desde 1900



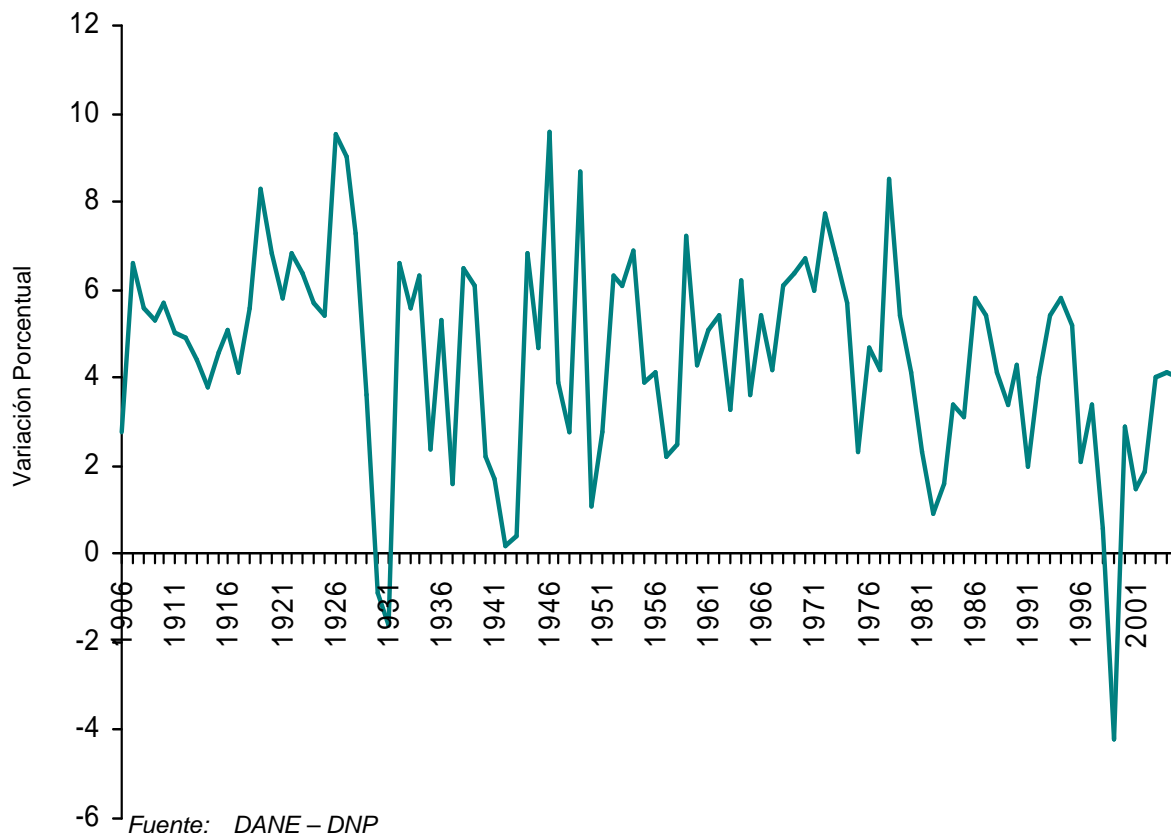
Número de Constituciones en América Latina desde 1880



¿De dónde venimos?

Economía colombiana ha tenido un crecimiento sostenido en el último siglo, con excepción de tres años

Tasas de Crecimiento 1906 – 2004



- Honró los compromisos externos
- Evitó la hiperinflación
- Aumento de coeficiente exportador
- Colombia ganó, no perdió las década de los 80
- PIB se multiplicó por cien y PIB per cápita por 9 en el último siglo

¿De dónde venimos?

La estabilidad institucional y el crecimiento económico mejoraron significativamente las condiciones de vida

Evolución de indicadores de desarrollo 1830 – 2004

Indicador	1830	1900	1950	2004
Esperanza de vida al nacer		37 años	48 años	72 años
Mortalidad infantil (por cada 1000 nacidos vivos)		204	130	24.4
Estatura hombres		1,63 m	1,68 m	1,71 m
Estatura mujeres		1,51 m	1,56 m	1,59 m
Tasa de analfabetismo adultos	90%	58%	38%	7.6%
Años promedio de educación (población mayor a 15 años)			2,2 años	7,6 años
Cobertura de educación primaria	9%	21%	43%	114,7%
Ingreso per cápita (\$ 2004)		\$ 617.838	\$ 2.005.662	\$ 5.667.086
Población (millones de habitantes)	1,2	4,7	12,4	45,3

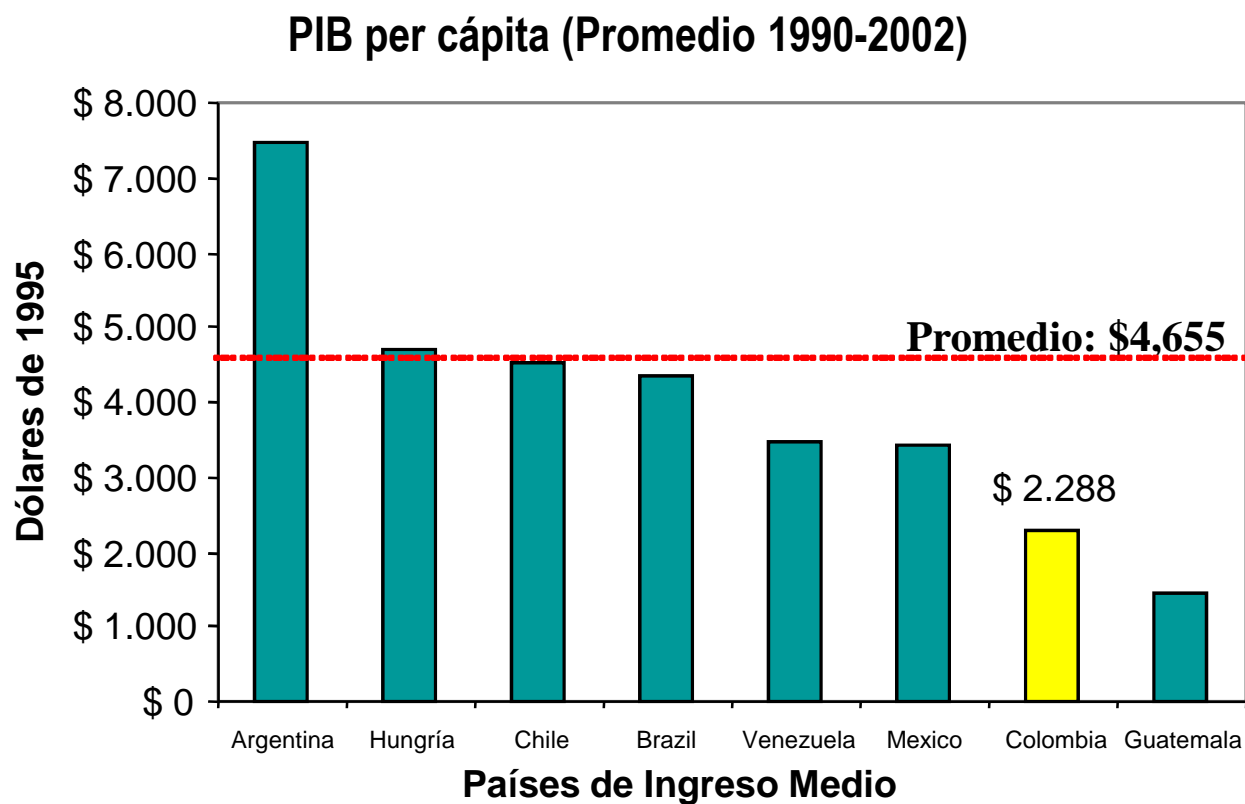
Contenido

Introducción

1. De dónde venimos
2. **Dónde estamos**
3. Hacia dónde vamos
4. Conclusiones

¿Dónde estamos?

PIB per cápita inferior al del promedio de países de ingreso medio

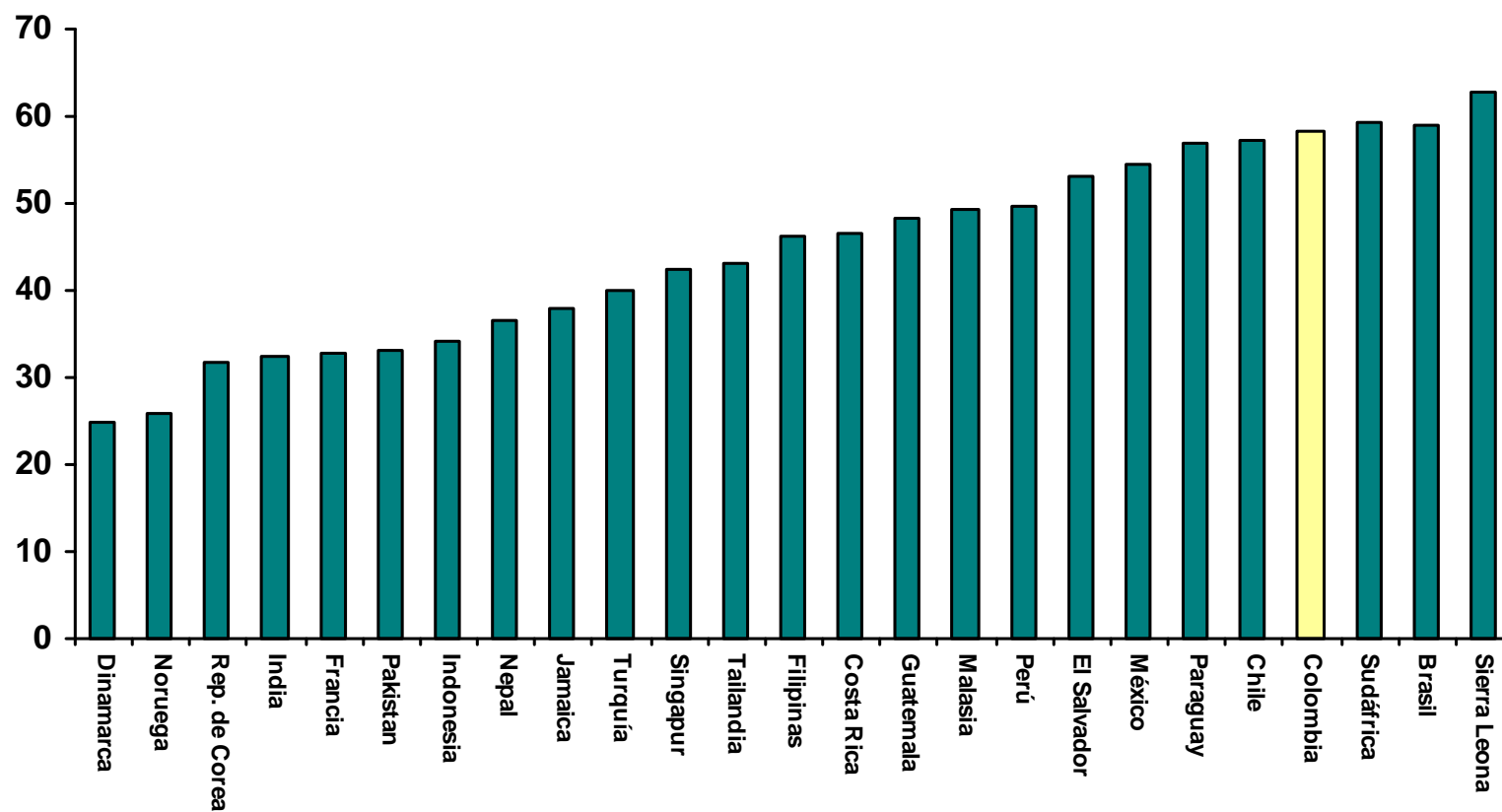


Fuente: Banco Mundial

¿Dónde estamos?

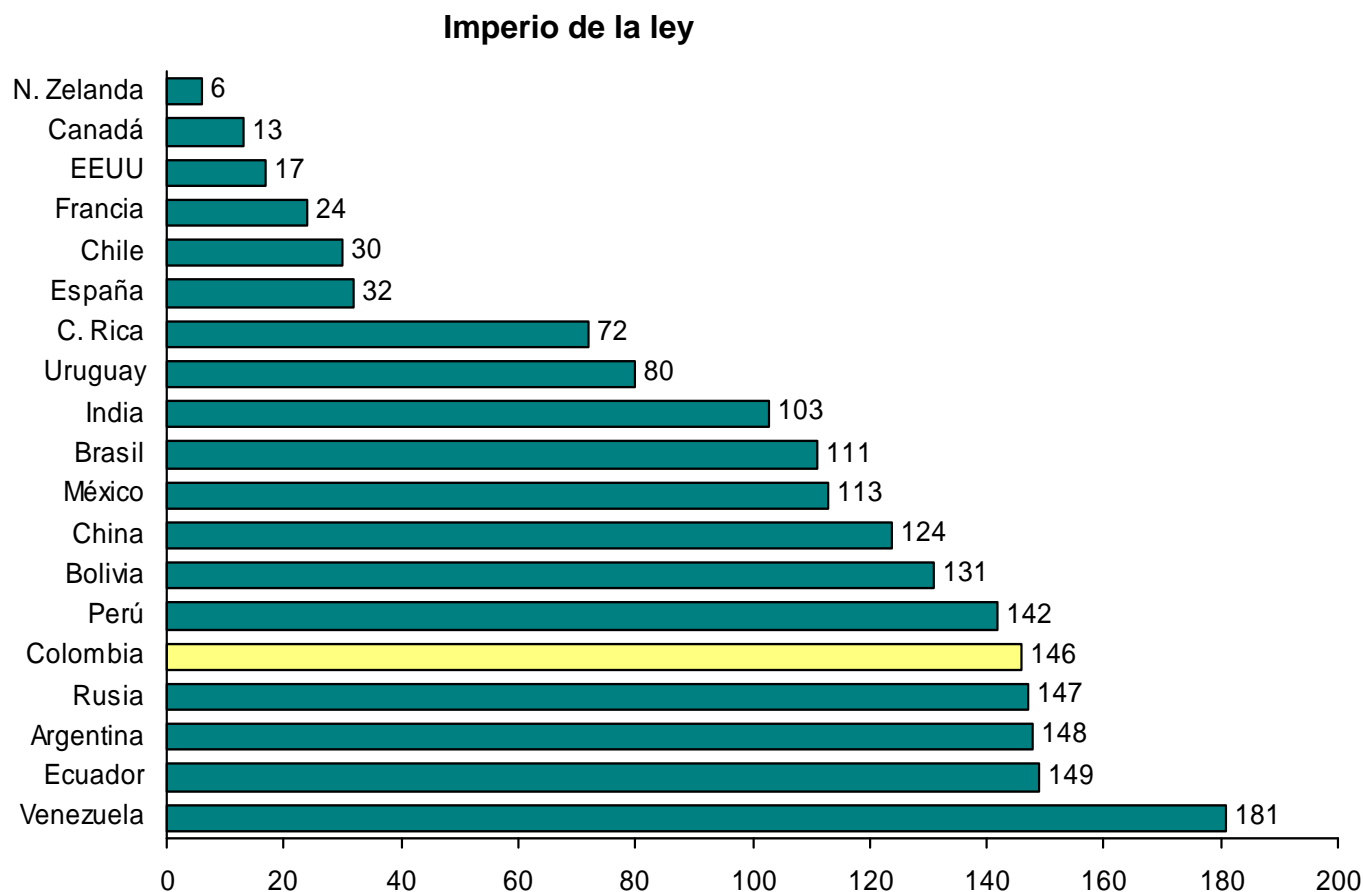
Colombia presenta una de las peores distribuciones de ingreso de América Latina

Coeficiente de Gini



Fuente: Informe sobre el Desarrollo Humano – PNUD, 2004

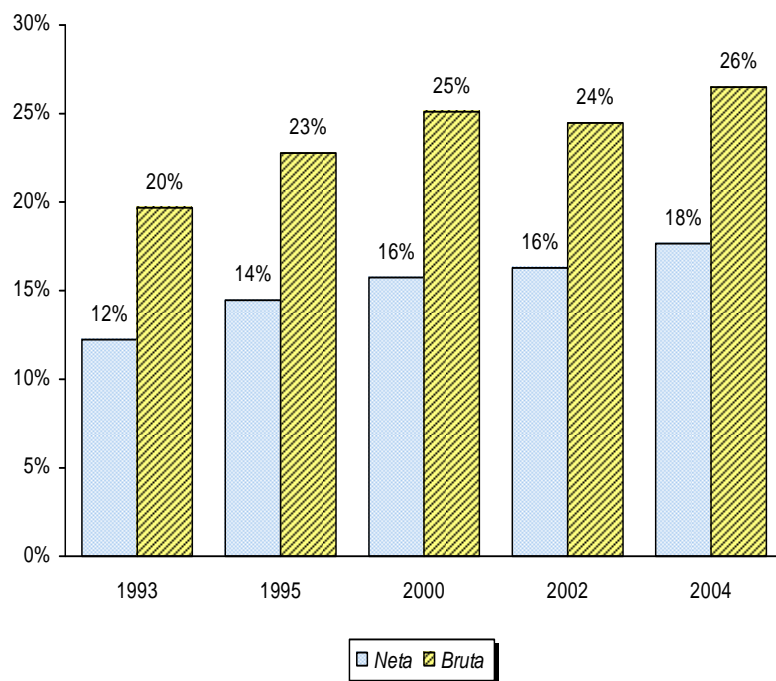
El imperio de la ley es uno de los factores más comúnmente señalados entre las deficiencias del país



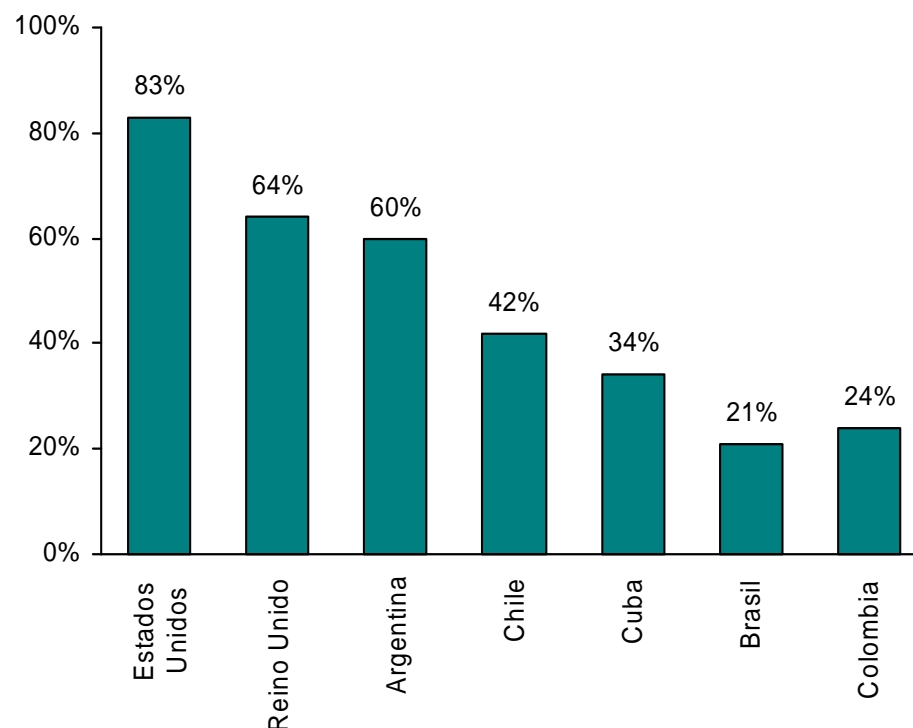
Fuente: Instituto del Banco Mundial, Governance Matters IV: Governance Indicators for 1996 – 2004; Cálculos DNP - DEPP

A pesar de los aumentos en coberturas en educación superior, Colombia aún está rezagada frente a otros países de la región

Tasa de cobertura bruta y neta



Tasa de cobertura bruta (2002)*

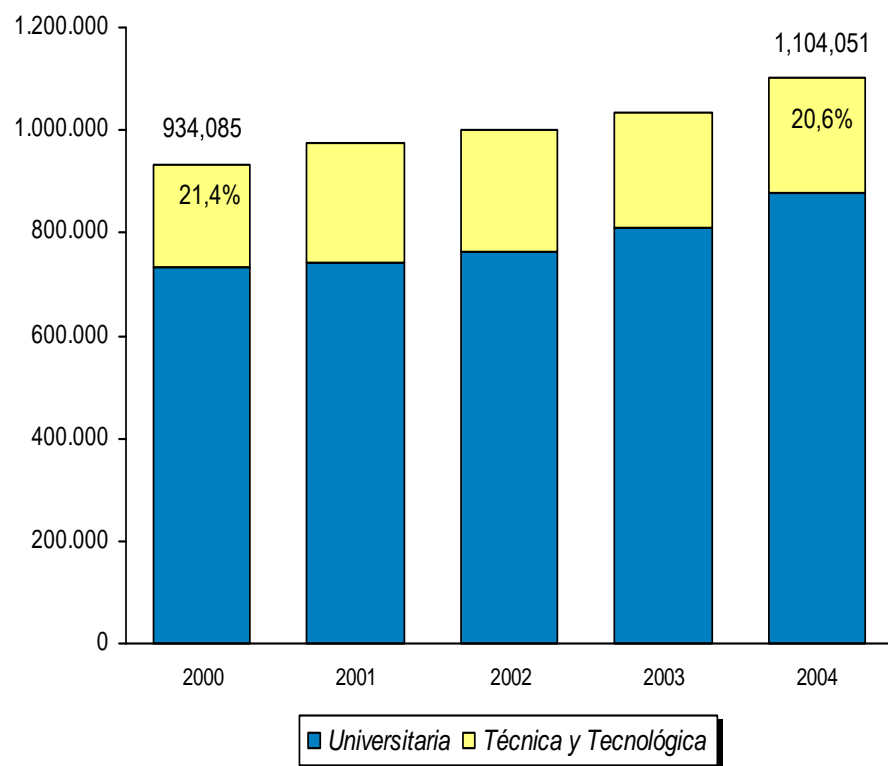


Fuente: DNP – PNDH con base en ENH – DANE

*: Países organizados en forma descendente según Índice de Desarrollo Humano (IDH)
Fuente: Banco Mundial, Edstats

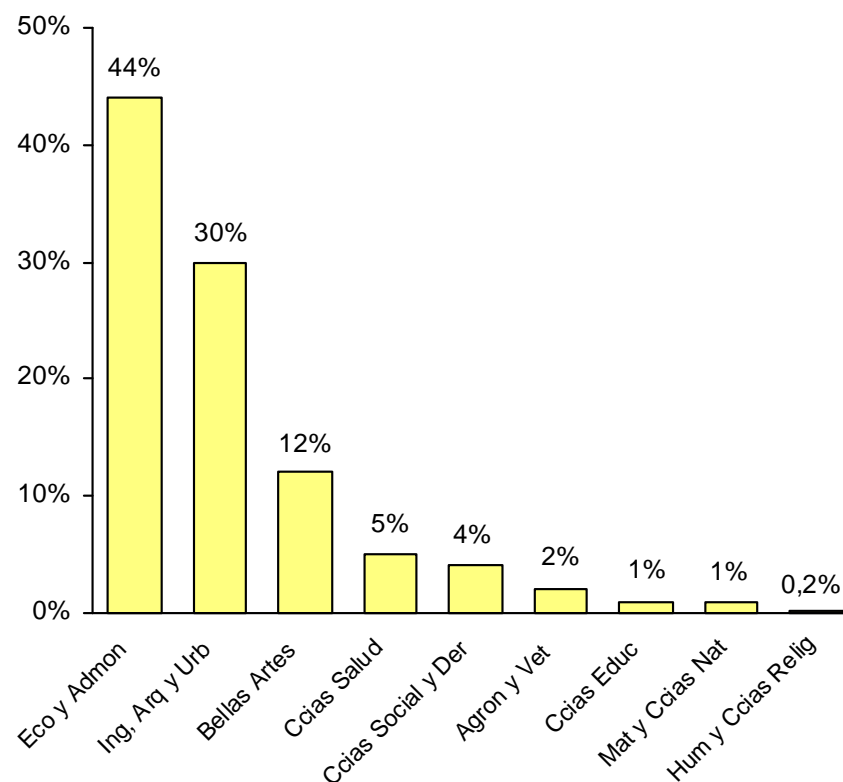
La educación técnica y tecnológica tiene una baja participación en términos de matrículas y está concentrada en pocos programas

Matrícula de educación superior

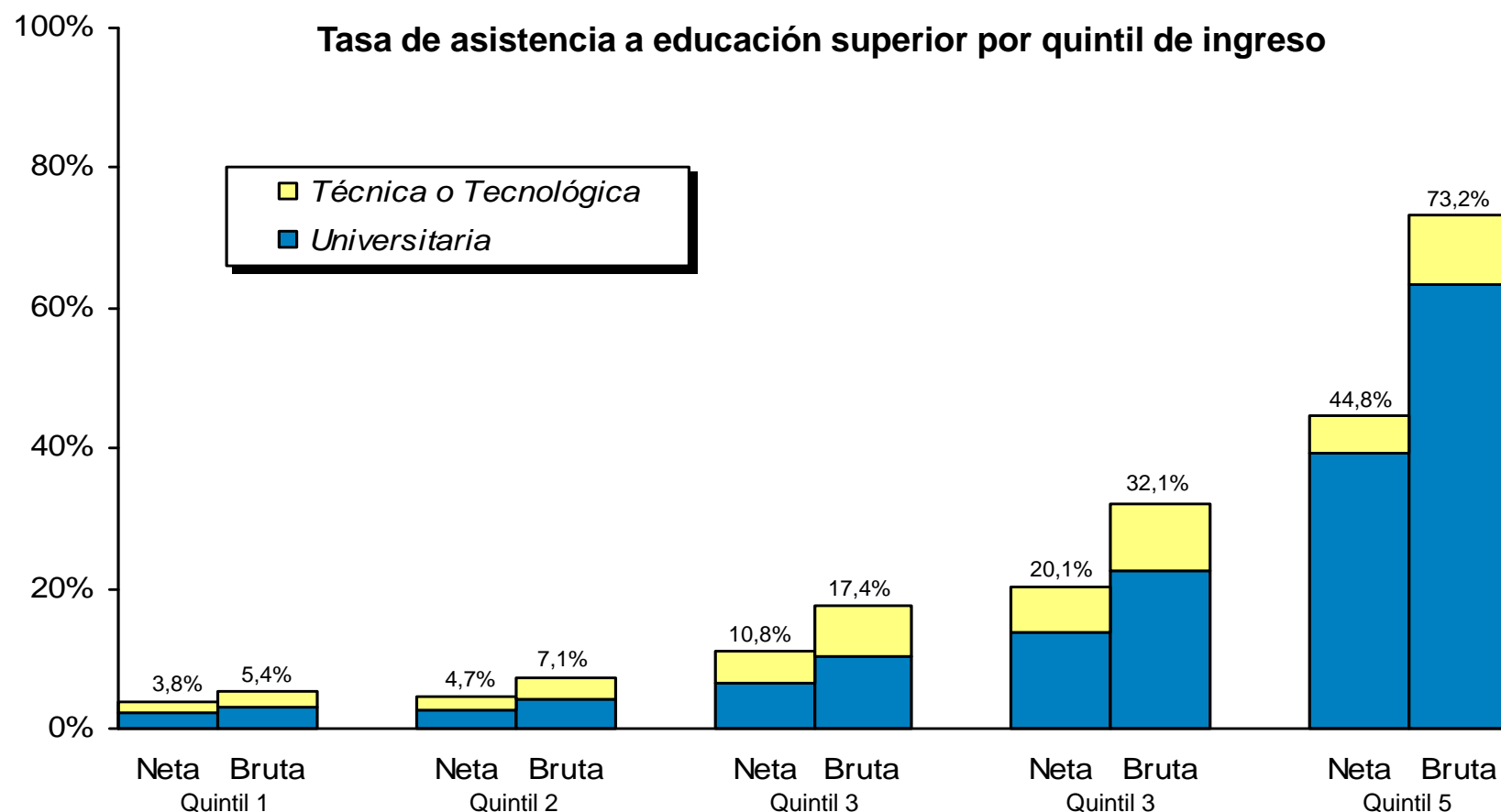


Fuente: MEN con base en SNIES

Distribución de matrículas técnicas y tecnológicas



Además de los rezagos en cobertura, Colombia enfrenta problemas en términos de equidad en el acceso



Fuente: DNP – DDS – SE con base en DANE – ECV (2003)

Contenido

Introducción

1. De dónde venimos
2. Dónde estamos
3. **Hacia dónde vamos**
4. Conclusiones

Colombia debe tener en cuenta tres condiciones determinantes

- **MUNDO EN TRANSFORMACIÓN** – Colombia debe estar inserta en un mundo en transformación, con una inminente recomposición económica y política
- **TERRITORIO** – Colombia debe aprovechar plenamente las condiciones de su territorio y capitalizar sus ventajas en todas las dimensiones
- **DEMOGRAFÍA** – Colombia debe asimilar los cambios demográficos y formular políticas a futuro

¿Hacia dónde vamos?



La Visión se sustenta en dos principios fundamentales que orientan el tipo de sociedad que queremos alcanzar al 2019

1. Alcanzar un modelo político profundamente democrático sustentado en los principios de libertad, tolerancia y fraternidad.
2. Alcanzar un modelo socioeconómico sin exclusiones basado en la igualdad de oportunidades y con un Estado garante de la equidad social.

¿Hacia dónde vamos?



2019

Estos dos principios se desarrollan en cuatro objetivos

**Una sociedad con ciudadanos
libres y responsables**

**Una sociedad más
igualitaria y solidaria**

**Un Estado al
servicio de los ciudadanos**

**Una economía que
garantice mayor nivel de bienestar**

¿Hacia dónde vamos?



2019

Objetivos y estrategias

**Una sociedad con ciudadanos
libres y responsables**

Lograr un país en paz

**Profundizar el modelo
democrático**

**Garantizar una justicia
eficiente**

**Fomentar la cultura
ciudadana**

Una sociedad con ciudadanos libres y responsables – algunas metas

- Eliminar la producción de drogas ilícitas en el país
- Reducir el homicidio a una tasa de 8 por 100 mil habitantes
- Elevar la participación electoral a 58% en promedio (hoy es 45,4%)
- Disminuir la congestión en la justicia de 62,6 a 32,5%
- Aumentar el porcentaje de personas que consideran que la ley es garantía de derechos a 75% (hoy es 60,7%)
- Aumentar el porcentaje de personas que nunca aceptan el uso de la violencia con fines políticos a 95% (hoy es 73,5%)

¿Hacia dónde vamos?



2019

Objetivos y estrategias

**Una sociedad más
igualitaria y solidaria**

**Cerrar las brechas sociales
y regionales**

**Construir ciudades
amables**

**Forjar una cultura para la
convivencia**

Una sociedad más igualitaria y solidaria – algunas metas

- Reducir la pobreza a 20% (hoy está en 52,7%)
- Reducir la tasa de desempleo a 5,0% (hoy es 11,6%)
- Lograr y mantener tasas de cobertura de 100% en educación básica (hoy 88,1%)
- Construir 3,9 millones de viviendas nuevas
- Aumentar el espacio público en las ciudades de más de 100 mil habitantes de 4m² a 10m² por habitante
- Elevar el número de libros leídos por habitante al año de 2,4 a 5

¿Hacia dónde vamos?



2019

Objetivos y estrategias

**Un Estado al
servicio de los ciudadanos**

Consolidar un Estado eficiente y transparente y un modelo de intervención económica óptimo

Fortalecer la descentralización y adecuar el ordenamiento territorial

Diseñar una política exterior acorde con un mundo en transformación

Avanzar hacia una sociedad informada

¿Hacia dónde vamos?



Un Estado eficiente al servicio de los ciudadanos – algunas metas

- Consolidar un Estado funcionando por resultados
- El 100% de las entidades territoriales serán viables financieramente (hoy es 70%)
- Integrar a Colombia al mundo con un papel articulador de bloques y grupos en el continente, gracias a su privilegiada posición geográfica
- Todos los trámites serán en línea y habrá rendición de cuentas en todos los niveles de gobierno

¿Hacia dónde vamos?



2019

Objetivos y estrategias

**Una economía que garantice
mayor nivel de bienestar**

**Consolidar una estrategia de
crecimiento**

Adecuar la estructura fiscal

**Desarrollar un modelo empresarial
competitivo**

**Aprovechar las potencialidades del
campo**

Aprovechar los recursos marítimos

**Generar una infraestructura
adecuada para el desarrollo**

**Asegurar una estrategia de
desarrollo sostenible**

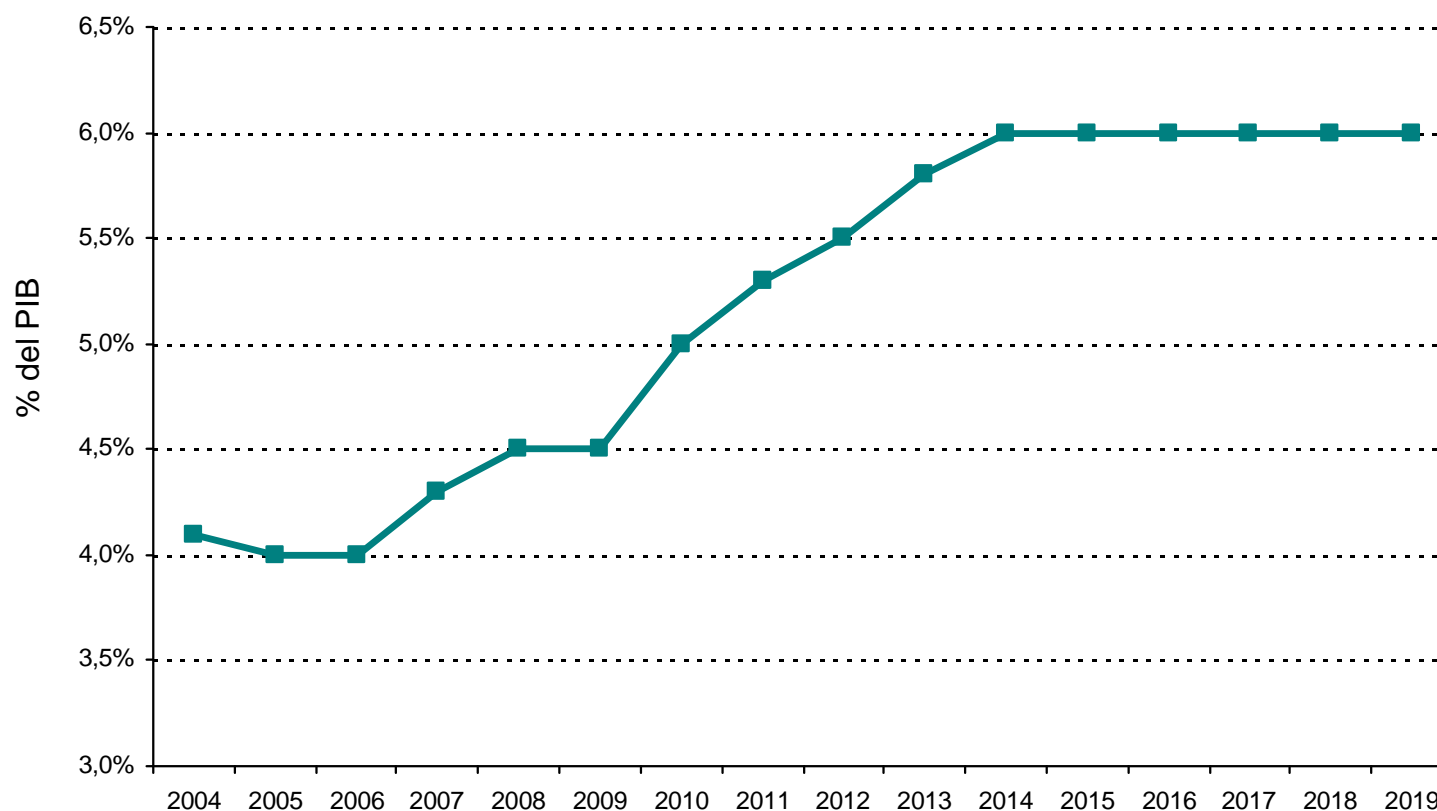
**Fundamentar el crecimiento en el
desarrollo científico y tecnológico**

Una economía que garantice mayor nivel de bienestar – otras metas

- Aumentar el tamaño de la economía en 2.1 veces y lograr un nivel de inversión como porcentaje del PIB de 25% (hoy 17,1%)
- Elevar la participación de las exportaciones a 25% del PIB (hoy 17%)
- Ampliar el área sembrada en más de dos millones de hectáreas
- Multiplicar por ocho el porcentaje de turistas extranjeros
- Ampliar la capacidad vial en 2,554 km
- Elevar el área de plantaciones forestales productivas de 145 mil hectáreas a 1.200.000.
- Elevar la inversión pública y privada en Ciencia y Tecnología a 2% del PIB (hoy 0,35%)

Para los próximos 14 años el principal reto es elevar la tasa de crecimiento de 4% a 6%

Crecimiento del PIB (2004 – 2019)



Fuente: Banco de la República, Ministerio de Hacienda y Crédito Público, DNP; Poryecciones DNP – DEE

Proyecciones de variables macroeconómicas

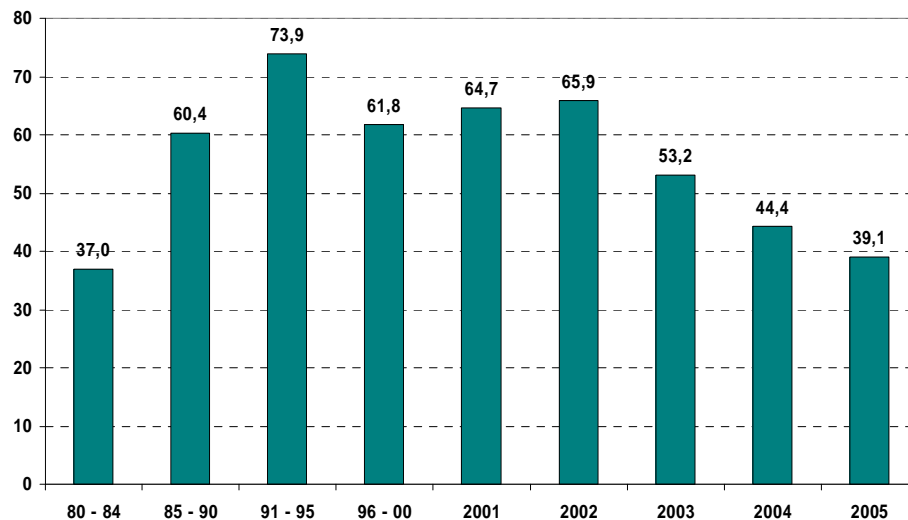
Concepto	2005	2019	Número de veces 2005 - 2019	Tasa de crecimiento 2005 - 2019
PIB (millones de \$1994)	86.706.737	179.831.476	2,1	5,3%
PIB per cápita (US\$ de 2004)	2.208	3.811	1,7	3,9%
Stock de capital (millones de \$1994)	188.034.021	398.505.104	2,1	5,4%
Inversión (millones de \$1994)	14.826.469	44.836.611	3,0	8,6%
Inversión (% del PIB)	17,1%	25,0%		
Población total	46.039.144	55.385.661	1,2	1,3%
Empleo (número de ocupados)	18.024.240	29.036.831	1,6	3,4%
Desempleo	13,6%	5,0%		

Para el caso colombiano, hemos identificado los siguientes cuellos de botella al crecimiento

- Violencia e inseguridad
- Carga tributaria excesiva y estructura compleja
- Bajo nivel de ahorro
- Desequilibrio fiscal
- Bajo nivel educativo e innovación
- Infraestructura incipiente
- Bajo nivel de cumplimiento de contratos, derecho de propiedad y regulación

Para el 2019, Colombia habrá consolidado la paz

Tasa de homicidios por 100.000 habitantes (1980 – 2004)



Fuente: Policía Nacional

Metas a 2019

- Reducir tasa de homicidios a 8 por 100.000 habitantes
- Eliminar cultivos ilícitos y la producción de estupefacientes
- Neutralizar amenaza terrorista
- Desmovilizar a los alzados en armas
- Superar situación en derechos humanos
- Modificar las estructuras de seguridad de acuerdo con las nuevas realidades

Para el 2019, Colombia debe contar con una estructura tributaria que incentive la inversión privada

Situación Actual

- Elevadas tarifas de impuesto a la renta – tasa marginal de 38,5%
- Baja base tributaria de IVA con múltiples tarifas – 10 tarifas recaen sobre 53% de los bienes
- Altas contribuciones al sistema de seguridad social (26,5% del ingreso base cotización) que promueven la informalidad
- Transitoriedad de tasas impositivas
- Impredecibilidad del sistema impositivo – desde 1990 se ha introducido una reforma por año

Metas a 2019

IVA

- Ampliación de base y simplificación de tarifas

Renta

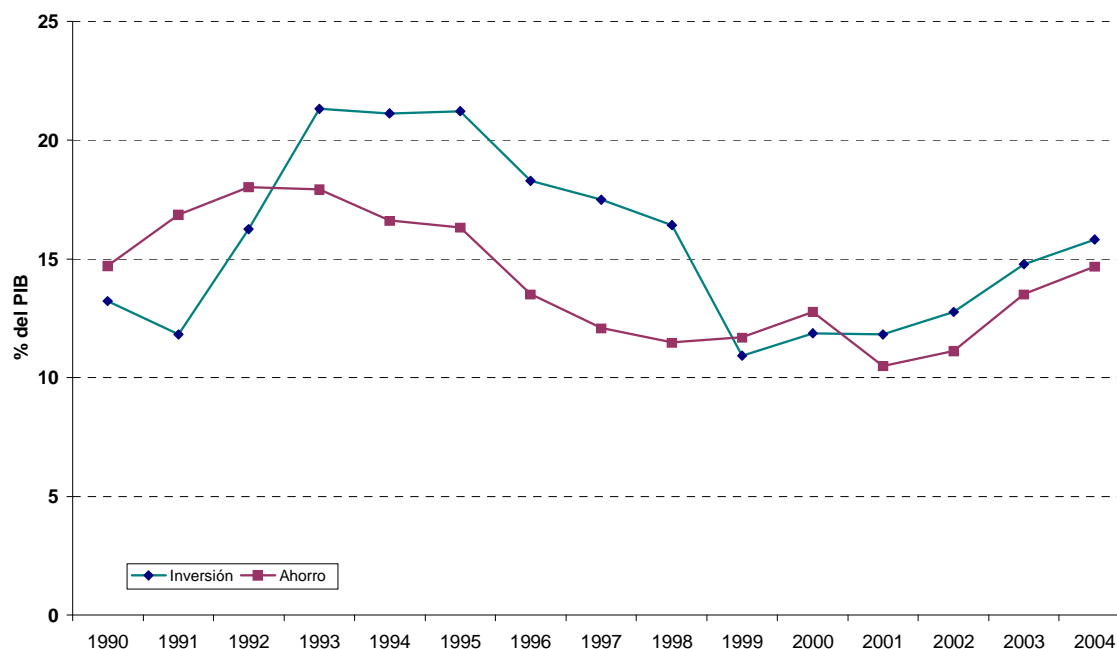
- Reducción de tarifa al promedio de Latinoamérica
- Equilibrio de tributación de personas naturales y empresas
- Eliminación de beneficios a sectores y regiones específicas

Parafiscales

- Reducción de base
- Reestructuración de cargas entre empleados y trabajadores para inducir mayor formalidad
- Equilibrio entre equidad y eficiencia del mercado laboral

Para el 2019, el nivel de ahorro será 24% del PIB del cual 75% será ahorro privado

Evolución de ahorro e inversión (1990 – 2004)



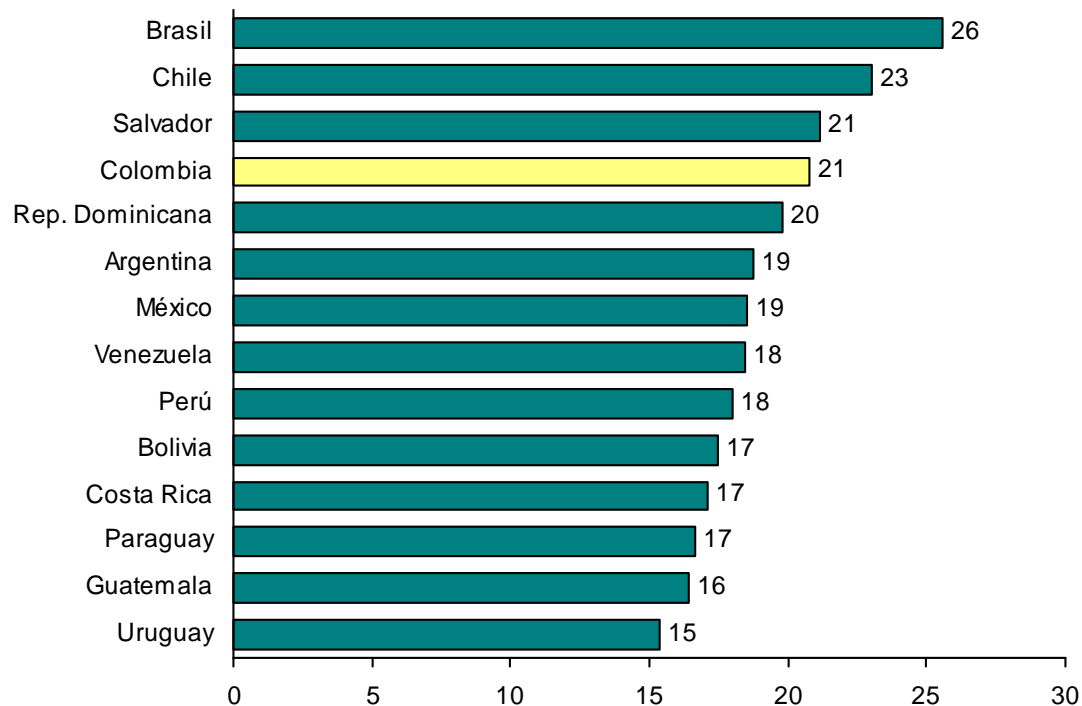
Fuente: Banco de la República

Metas a 2019

- Incrementar el ahorro total a 23,9% del PIB a través de: logro del estabilidad macroeconómica, consolidación del ajuste fiscal y aumentando inversión extranjera directa (estabilidad en las reglas del juego e incentivos a la IED)
- Profundización del mercado financiero (25 al 70% del PIB)
- Penetración en segmentos no atendidos (i.e. Pymes)
- Desarrollo de Fondos de Garantías por el gobierno
- Capitalización bursatil de 28% de PIB y valor de transacciones en bolsa de 6% del PIB

Para el 2019, se habrá incrementado la escolaridad promedio de la población y la pertinencia y calidad de la educación

Retornos de la educación superior en América Latina según la metodología de Mincer (1998-2001)



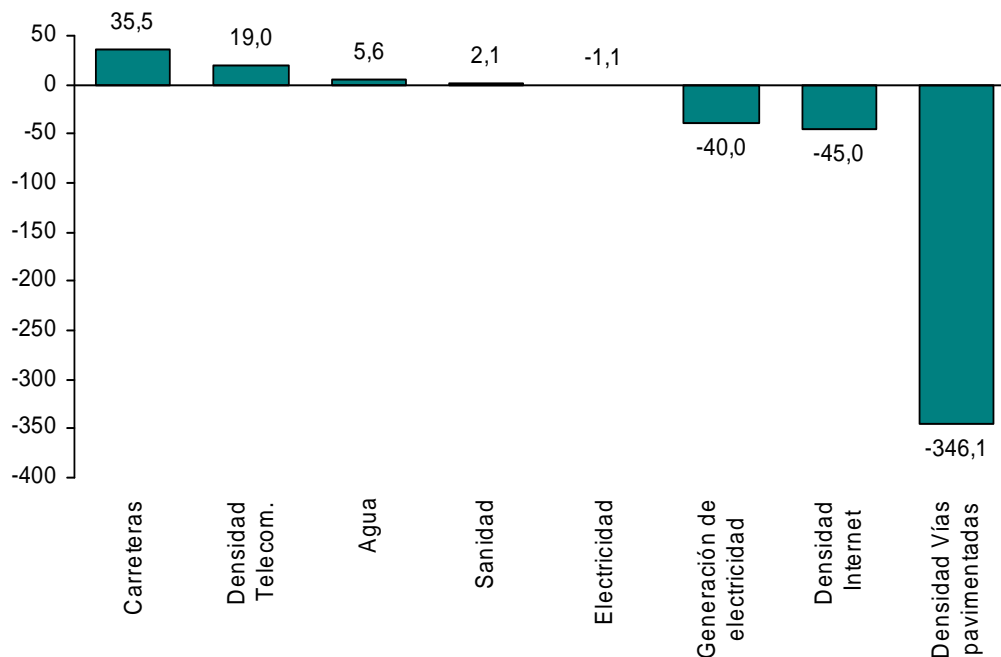
Fuente: IABD IPES (2004), tomado de Infantes et. al. (2005).

Metas a 2019

- Lograr cobertura universal de nivel básico y medio
- Aumentar a 40% cobertura bruta en educación superior con mayor participación de educación técnica y tecnológica
- Mejorar la calidad de educación a todo nivel a través de estrategias de choque (i.e. evaluaciones continuas)
- Alinear educación media y superior a necesidades del sector productivo con especial énfasis en la formación para el trabajo
- Fortalecer componente científico de todos los niveles educativos

Para el 2019, la infraestructura responderá de manera eficiente a los requerimientos de crecimiento económico

Diferencia entre la infraestructura y su nivel esperado *



Metas a 2019

- Mejorar el acervo de capital físico incorporando ultimas tendencias tecnológicas
- Facilitar integración al mundo
- Garantizar conectividad de población y empresas a mercados y servicios
- Promover inversión privada
- Mejorar focalización del gasto publico
- Mejorar regulación de sectores
- Promover esquemas empresariales modernos, dinámicos y eficientes
- Promover el transporte multimodal

* Desviación porcentual frente a la predicción del modelo

Fuente: Banco Mundial, Recent Economic Development in Infrastructure, REDI (2004)

Condiciones necesaria para crecer al 6%, o más

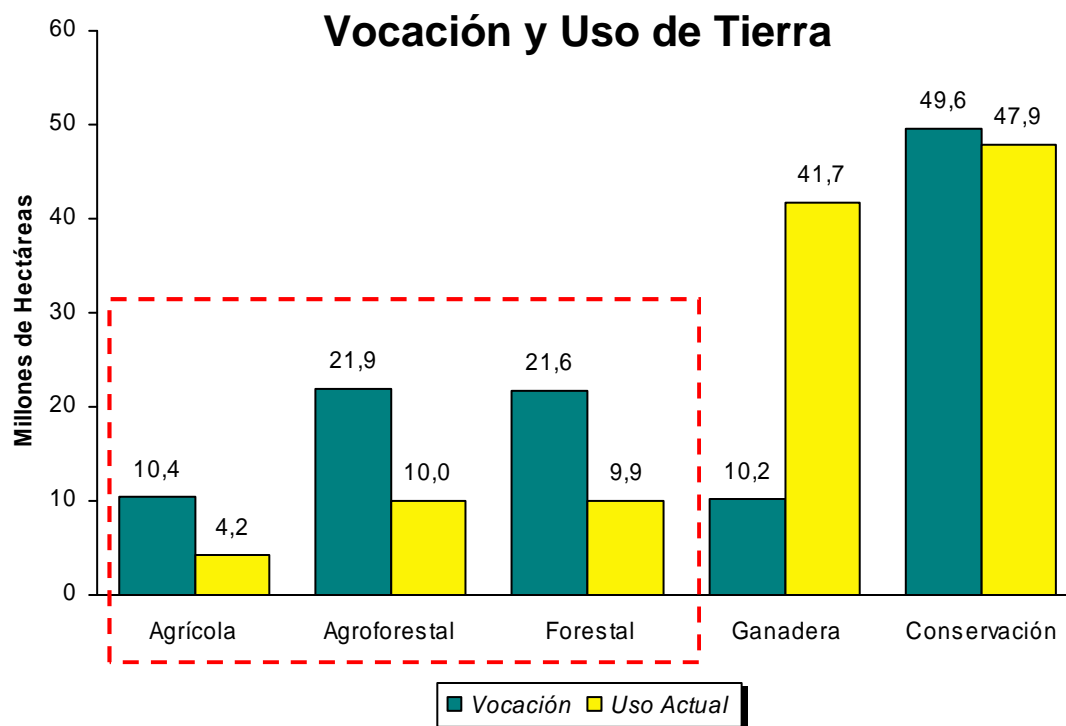
1. Transformaciones de Demanda

- Aumentar inversión a 25% del PIB
- Crecimiento liderado por las exportaciones

2. Transformaciones de Oferta

- Consolidación de sectores con ventajas comparativas
- Desarrollo de ventajas competitivas

Por ejemplo, el sector agropecuario presenta significativas ventajas comparativas no aprovechadas plenamente

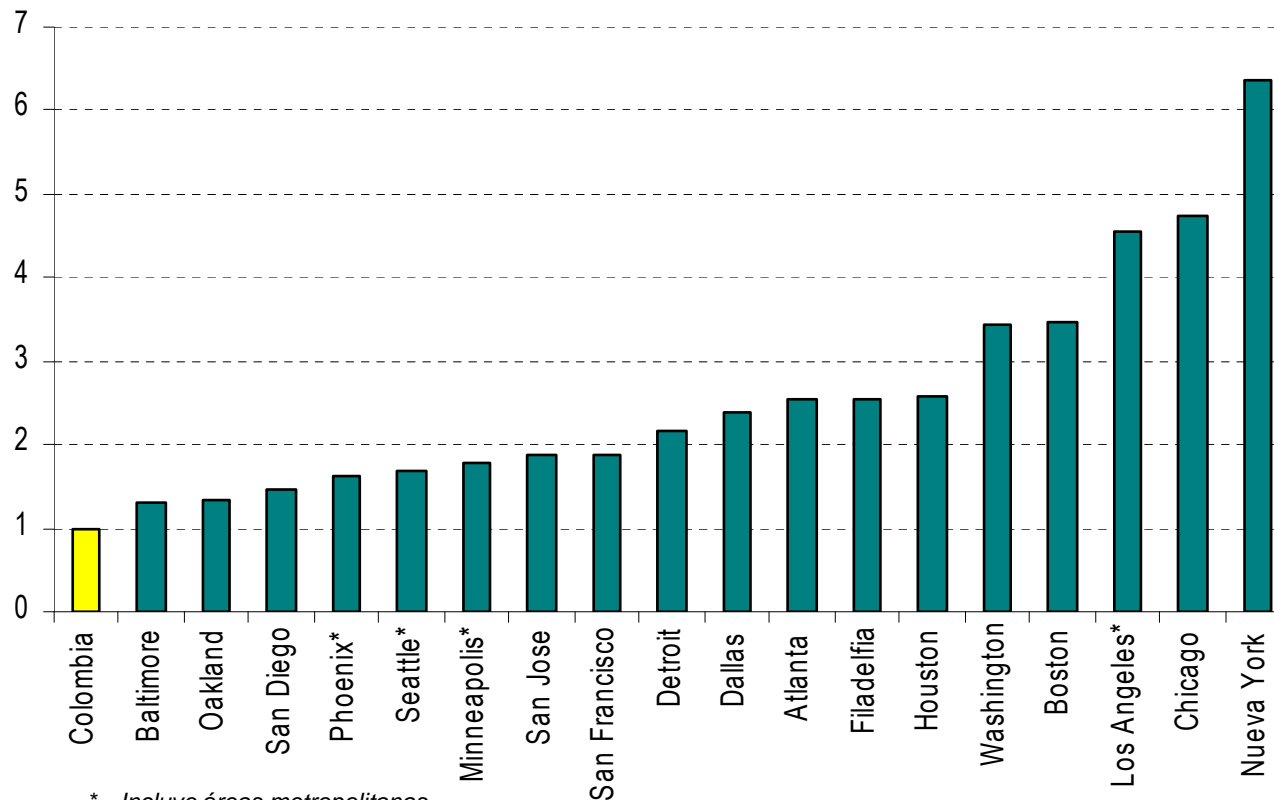


Fuente: IGAC-CORPOICA, "Zonificación de los Conflictos de Uso de las Tierras en Colombia", 2002.

- Subutilización de tierras productivas y ausencia de algunos productos que deberían hacer parte de la canasta exportadora
- Reforestación comercial: Brasil siembra 5 mill. de has.; Chile, 2 mill. de has.
- Las posibilidades de emplear el área potencial sólo se dan con un crecimiento hacia afuera

La expansión del sector agropecuario no puede tener como referencia el mercado interno

Tamaño de economía colombiana frente a la de algunas áreas urbanas de EEUU (2002)



* Incluye áreas metropolitanas

Nota: En 2002 el PIB de Colombia en dólares era 82,300 millones, mientras que el de Nueva York era 523,430

Fuente: Glassman, J. y Hassett, K., 2003. "Understanding the Role of the United States in the Global Economy". American Enterprise Institute

- Colombia ya es un exportador neto de productos agrícolas
- El mercado interno es demasiado pequeño
- La sustitución de importaciones agrícolas tiene un límite muy pequeño

Hay mas de 25 productos en los que Colombia tiene ventajas competitivas

Productos Exportables

	Agrícolas	Promisorios ⁽¹⁾			Pecuario / Acuícola
		Hortalizas	Frutales	Forestales	
Exportables Actuales	<ul style="list-style-type: none"> • Banano Export. • Plátano Export. • Caña de azúcar • Café • Flores • Palma • Tabaco rubio 				
Potencial Exportador	<ul style="list-style-type: none"> • Tabaco negro de exportación • Yuca industrial • Algodón fibra media larga • Papa • Cacao • Biocombustibles 	<ul style="list-style-type: none"> • Ají • Brócoli • Cebolla • Espárragos • Pimentón • Lechuga • Alcachofa 	<ul style="list-style-type: none"> • Uchuva • Bananito • Limón Tahití • Maracuyá • Pitahaya • Piña Golden • Mango • Feijoa 	<ul style="list-style-type: none"> • Madera aserrada (teca, melina, roble, pino pátula, pino caribe) 	<ul style="list-style-type: none"> • Carne bovino • Derivados lácteos • Tilapia • Camarón • Atún

(1) Cultivos incipientes en volumen, área y desarrollo de paquetes tecnológicos estandarizados
Cálculos: DNP - DDRS

Contenido

Introducción

1. De dónde venimos
2. Dónde estamos
3. Hacia dónde vamos
4. Conclusiones

Conclusiones



- La “Visión Colombia II Centenario – 2019” debe ser una visión de Estado, no de gobierno
- Para planear nuestro futuro, tenemos en cuenta de donde venimos y donde estamos
- ***“No se puede inventar una nación nueva como si no tuviera cimientos y ruinas y como si los padres no hubieran existido, trabajado y sufrido sobre ella.” (Alberto Lleras)***
- Sobre esos cimientos y esas ruinas, planteamos esa visión de Colombia para el Segundo Centenario
- Los colombianos necesitamos lograr un consenso fundamental sobre metas y estrategias que nos permitan avanzar en la construcción de un mejor país para las próximas generaciones

2019

VISIÓN COLOMBIA II CENTENARIO

PROPUESTA PARA DISCUSIÓN



Presidencia
República de Colombia

Libertad y Orden

